



Regolamento in materia di procedimento amministrativo, disciplina delle dichiarazioni sostitutive e trattamento dei dati personali

Comune di Costa di Rovigo



APPROVATO CON DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. __ DEL __/__/2017
TESTO INTEGRATO CON DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. __ DEL __/__/2017

Sommario

Art. 1 Oggetto del regolamento	3
Art. 2 Definizioni	3
Art. 3 Principi	4
Art. 4 Attività amministrativa informale	4
Art. 4 <i>bis</i> Obbligo di denuncia	4
Art. 5 Pubblicità.....	4
CAPO II – Disciplina del procedimento amministrativo – Trasparenza – Termini – responsabili del procedimento - partecipazione.....	5
Art. 6 Campo di applicazione	5
Art. 7 Individuazione dei procedimenti amministrativi e trasparenza dell'attività amministrativa .	5
Art. 8 Trasparenza in materia di nomine e designazioni	5
Art. 9 Informatizzazione dell'attività amministrativa e domicilio digitale del cittadino	5
Art. 10 Procedimenti d'ufficio.....	6
Art. 11 Procedimenti ad iniziativa di parte o ad iniziativa di altre Amministrazioni.....	6
Art. 12 Termini dei procedimenti.....	7
Art. 13 Attività consultiva, valutazioni tecniche, silenzio assenso e S.C.I.A.....	8
Art. 14 Silenzio assenso	8
Art. 15 Soggetti responsabili	8
Art. 16 Attribuzioni del responsabile del procedimento	9
Art. 17 Conflitto d'interessi	9
Art. 18 Mancata o tardiva emanazione del provvedimento di conclusione del procedimento amministrativo, potere sostitutivo e indennizzo da ritardo	9
Art. 19 Comunicazione di avvio del procedimento	10
Art. 20 Contenuto della comunicazione di avvio	10
Art. 21 Partecipazione volontaria al procedimento	10
Art. 22 Diritti dei partecipanti	11
Art. 23 Comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza	11
Art. 24 Modalità attuative	11
Art. 25 Emissione del provvedimento finale	12
Art. 26 Perfezionamento, validità, annullamento e revoca del provvedimento amministrativo	12
Art. 27 Efficacia, esecutività ed esecutorietà.....	13
Art. 28 Conferma e convalida	14
CAPO III – Norme particolari per lo snellimento dell'attività amministrativa.....	14
Sez. 1[^] - Istanze e dichiarazioni da presentare agli uffici comunali	14
Art. 29 Istanze e dichiarazioni sostitutive	14
Art. 30 Dichiarazioni sostitutive di certificazioni	15

Art. 31 Documentazione mediante esibizione	15
Art. 32 Dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà.....	16
Art. 33 Norme di rinvio	16
Art. 34 Modulistica.....	16
Art. 35 Dipendenti competenti a ricevere la documentazione e le dichiarazioni	16
Sez. 2 [^] - Conferenze di Servizi, Accordi di programma – Intese	16
Art. 36 Conferenze di Servizi	16
Art. 37 Parere del Comune di Costa di Rovigo	16
Art. 38 Accordi tra il Comune ed altri soggetti.....	16
Art. 39 Accordi tra il Comune ed altre Pubbliche Amministrazioni.....	17
Art. 40 Accordi di programma.....	17
Art. 41 Conclusione dell'accordo di programma.....	17
CAPO IV - Norme sul trattamento dei dati personali.....	17
Art. 42 Dati personali – nozione.....	17
Art. 43 Finalità e limiti del trattamento	18
Art. 44 I soggetti.....	18
Art. 45 Utilizzo esterno dei dati personali	18
Art. 46 Diritti dell'interessato	19
Art. 47 Affidamento all'esterno di servizi implicanti il trattamento dei dati personali	19
Art. 48 Dati desunti dai registri dello stato civile e dall'anagrafe	19
CAPO V – Norme transitorie e finali.....	19
Art. 49 Norma transitoria.....	19
Art. 50 Norma finale.....	19

CAPO I – Principi generali dell’azione amministrativa

Art. 1 Oggetto del regolamento

1. Il presente regolamento disciplina lo svolgimento dei procedimenti amministrativi di competenza del Comune di Costa di Rovigo, le forme di snellimento dell’attività amministrativa, nonché il trattamento dei dati personali, in attuazione delle disposizioni vigenti.

Art. 2 Definizioni

1. Ai fini del presente regolamento si intende come

- a) “responsabile” il soggetto, cui, nell’ambito dell’organizzazione comunale, viene affidata la direzione di una struttura organizzativa, ovvero un altro eventuale incarico comunque non caratterizzato in misura prevalente da responsabilità di direzione di struttura, ai sensi del Regolamento comunale sull’ordinamento degli uffici e dei servizi;
- b) “responsabile del procedimento” il responsabile ovvero altro dipendente da questi individuato conspecifico provvedimento, responsabile dell’istruttoria e di ogni altro adempimento inerente il singolo procedimento, nonché eventualmente, dell’adozione del provvedimento finale;
- c) “Ente” o “Amministrazione” il Comune di Costa di Rovigo;
- d) “organi di governo” il Consiglio e la Giunta comunali;
- e) “firma digitale” un particolare tipo di firma qualificata basata su un sistema di chiavi crittografiche, una pubblica e una privata, correlate tra loro, che consente al titolare tramite la chiave privata e al destinatario tramite la chiave pubblica, rispettivamente, di rendere manifesta e di verificare la provenienza e l’integrità di un documento informatico o di un insieme di documenti informatici;
- f) “carta d’identità elettronica” il documento d’identità munito di elementi per l’identificazione fisica del titolare rilasciato su supporto informatico dalle amministrazioni comunali con la prevalente finalità di dimostrare l’identità anagrafica del suo titolare;
- g) “carta nazionale dei servizi” il documento rilasciato su supporto informatico per consentire l’accesso per via telematica ai servizi erogati dalle pubbliche amministrazioni;
- h) “posta elettronica certificata” il sistema di comunicazione in grado di attestare l’invio e l’avvenuta consegna di un messaggio di posta elettronica e di fornire ricevute opponibili ai terzi;
- i) “certificato” il documento rilasciato da una amministrazione pubblica avente funzione di ricognizione, riproduzione o partecipazione a terzi di stati, qualità personali e fatti contenuti in albi, elenchi o registri pubblici o comunque accertati da soggetti titolari di funzioni pubbliche;
- j) “dichiarazione sostitutiva di certificazione” il documento, sottoscritto dall’interessato, prodotto in sostituzione del certificato di cui alla lettera k);
- k) “dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà” il documento sottoscritto dall’interessato, concernente stati, qualità personali e fatti, che siano a diretta conoscenza di questi;
- l) “L. 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i.” la legge contenente nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi, di seguito indicata come l. 241/90;
- m) “D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.” la norma costituente Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti locali, di seguito indicato come Testo unico Enti Locali;
- n) “DPR 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i.” la norma costituente Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa, di seguito indicato come DPR 445/2000;
- o) “D. Lgs. 30 giugno 2003, n. 196 e s.m.i.” il Codice in materia di protezione dei dati personali, di seguito indicato come Codice privacy;
- p) “D. Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i.” il Codice dell’amministrazione digitale, di seguito indicato come Codice dell’amministrazione digitale;
- q) “D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i.” la norma contenente il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, di seguito indicato come D. Lgs. 33/2013.

Art. 3 Principi

1. Il Comune impronta la propria attività amministrativa al pieno rispetto delle disposizioni e dei principi dettati dalla normativa nazionale e comunitaria e dallo Statuto.

2. L'attività amministrativa del Comune si ispira ai principi di:

- economicità ed efficienza, al fine di conseguire gli obiettivi prefissati mediante un accorto utilizzo delle risorse della collettività;
- efficacia, allo scopo di porre in essere azioni idonee al raggiungimento degli obiettivi istituzionali;
- pubblicità, imparzialità e partecipazione, affinché sia riconosciuta ai cittadini la facoltà di prendere visione e di controllare l'operato del Comune;
- trasparenza, allo scopo di tutelare i diritti dei cittadini, promuovere la partecipazione degli interessati all'attività amministrativa e favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche;
- sussidiarietà, per dare ai cittadini ed ai gruppi sociali la possibilità di affiancare ed, eventualmente, sostituire il Comune nello svolgimento dei suoi compiti istituzionali;
- semplificazione e tempestività, perseguendo l'obiettivo di ridurre le fasi procedurali, gli adempimenti a carico degli utenti nonché i tempi di emissione del provvedimento finale;
- tutela dell'affidamento dei terzi, in base al criterio generale della buona fede;
- proporzionalità nella comparazione degli interessi, adottando soluzioni che comportino il minor sacrificio per gli interessi presenti, in modo da assicurare corrispondenza tra i criteri di ragionevolezza e di giustizia sostanziale;
- informatizzazione, utilizzando nonché promuovendo e diffondendo le nuove tecnologie.

3. Ai principi di cui ai commi 1 e 2 si ispirano, nello svolgimento dei pubblici servizi, enti ed aziende dipendenti dal Comune, società da esso controllate o nelle quali detenga quote di partecipazione nonché i soggetti privati gestori di pubblici servizi.

4. Salvo che la legge disponga diversamente, l'attività del Comune è disciplinata dalle norme di diritto privato nei casi in cui non debba dare luogo all'emanazione di atti e provvedimenti amministrativi adottati nell'esercizio di pubbliche funzioni e poteri autoritativi.

Art. 4 Attività amministrativa informale

1. Quando non siano prescritte obbligatoriamente forme procedurali, l'attività amministrativa del Comune si svolge con modalità semplici ed economiche e con esiti immediati.

2. Non rientrano nella disciplina dei procedimenti le richieste, anche formali, relative al rilascio di certificazioni, attestazioni, copie, estratti di atti e documentazioni e di altri atti amministrativi, che devono avere esito immediato o, quando comportano ricerche ed adempimenti particolari, nel termine massimo di giorni sette dalla richiesta.

Art. 4 bis Obbligo di denuncia

Fermo restando l'obbligo di denuncia all'Autorità giudiziaria, il dipendente segnala al proprio superiore gerarchico eventuali situazioni di illecito di cui sia venuto a conoscenza in ragione del proprio rapporto di lavoro, secondo le modalità definite dal Codice di comportamento dell'Ente.

Art. 5 Pubblicità

1. Le deliberazioni della Giunta, del Consiglio Comunale, i provvedimenti del Sindaco e le determinazioni dei responsabili dei servizi sono resi noti alla generalità della cittadinanza mediante pubblicazione sull'Albo pretorio *on line*, per quindici giorni consecutivi, salvo deroghe derivanti da specifiche disposizioni di legge e nel rispetto delle previsioni di cui al [Codice privacy](#).

2. Qualora il testo destinato alla pubblicazione contenga informazioni relative allo stato di salute, il dato di salute dovrà essere omissso sostituendolo con diciture generiche o codici numerici.

3. Nel caso in cui l'omissione del dato stesso non fosse possibile in quanto il provvedimento risulterebbe altrimenti carente di motivazione, si dovrà comunque impedire di giungere all'identificazione dell'interessato utilizzando lettere puntate al posto del nominativo per esteso.

4. Le regole di cui sopra sono applicate anche nel caso in cui nel testo destinato alla pubblicazione compaiano altri dati sensibili nonché i dati giudiziari di cui all'art. 59 del presente regolamento.

CAPO II – Disciplina del procedimento amministrativo – Trasparenza – Termini – responsabili del procedimento - partecipazione

Art. 6 Campo di applicazione

1. Le norme contenute nel presente capo si applicano ai procedimenti amministrativi di competenza del Comune promossi d'ufficio, ad iniziativa di parte o di altre Amministrazioni, salvo che tali procedimenti non siano già disciplinati dalla legge o da altri regolamenti

Art. 7 Individuazione dei procedimenti amministrativi e trasparenza dell'attività amministrativa

1. I procedimenti amministrativi di competenza del Comune sono individuati, a cura dei responsabili, in apposite schede approvate dal Segretario comunale

2. La trasparenza dell'attività amministrativa è assicurata mediante la pubblicazione, nel sito istituzionale dell'Ente, delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi, contenute nelle Schede di cui al comma 1, secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione, nel rispetto delle disposizioni in materia di segreto di Stato, di segreto d'ufficio e di protezione dei dati personali, nonché degli ulteriori dati previsti dal [D. Lgs. 33/2013](#).

3. Le schede sono periodicamente sottoposte a revisione, integrazione o modifica in relazione ad esigenze di aggiornamento normativo o funzionale alla semplificazione dell'attività amministrativa, nonché a seguito di modifiche della struttura organizzativa dell'Ente.

4. Gli uffici del Comune adottano i provvedimenti amministrativi indicati nelle schede, secondo le regole ed i tempi ivi stabiliti.

5. Gli uffici che intervengono in un procedimento amministrativo prestano piena e tempestiva collaborazione al responsabile del procedimento, per l'acquisizione di tutti gli elementi utili per formulare la decisione nel rispetto dei termini stabiliti.

Art. 8 Trasparenza in materia di nomine e designazioni

1. Ai fini delle nomine e designazioni di competenza dell'Ente, l'Albo delle candidature è pubblicato sul sito istituzionale, unitamente ad un *curriculum* sintetico dei candidati stessi.

Art. 9 Informatizzazione dell'attività amministrativa e domicilio digitale del cittadino

1. Il Comune incentiva l'uso della telematica all'interno della propria organizzazione, nonché nei rapporti con il cittadino e con le altre Amministrazioni, al fine di garantire l'interoperabilità dei sistemi e l'integrazione dei processi di servizio tra le Amministrazioni nel rispetto delle regole tecniche.

2. I procedimenti amministrativi prendono avvio, si sviluppano e si concludono avvalendosi, laddove possibile, di procedure informatiche e telematiche disponibili sulla base dell'evoluzione tecnologica, nel rispetto della normativa vigente dettata in materia di amministrazione digitale, nonché sulla base dei principi di adeguatezza, riservatezza, certezza.

3. È facoltà di ogni cittadino indicare al Comune, secondo le modalità stabilite dall'[art. 3 bis del Codice dell'amministrazione digitale](#), quale suo domicilio digitale un proprio indirizzo di posta elettronica certificata.

4. Salvo i casi in cui sia prevista dalla normativa vigente una diversa modalità di comunicazione o di pubblicazione in via telematica, il Comune comunica con il cittadino esclusivamente tramite il domicilio digitale dallo stesso dichiarato, anche ai sensi dell'[art. 21 bis della L. 241/90](#), senza oneri di spedizione a suo carico. Ogni altra forma di comunicazione non può produrre effetti pregiudizievoli per il destinatario.

5. Per i procedimenti ad iniziativa di parte totalmente informatizzati, il richiedente può delegare la presentazione dell'istanza e la gestione delle comunicazioni inerenti il procedimento ad un altro soggetto

in possesso dei requisiti strumentali e delle necessarie credenziali di accesso, fermo restando che il soggetto richiedente si considera parte del procedimento e destinatario del provvedimento finale.

6. Per i procedimenti totalmente informatizzati, al fine di garantire l'univocità e la coerenza della gestione documentale, si considerano irricevibili le istanze, le denunce di inizio attività, le segnalazioni certificate di inizio attività e le comunicazioni prodotte in forma cartacea o mediante l'utilizzo di forme di trasmissione differenti da quella informatizzata adottata.

Art. 10 Procedimenti d'ufficio

1. L'iniziativa dei procedimenti d'ufficio a rilevanza esterna compete agli organi di governo e ai responsabili, o loro delegati, ai quali l'esercizio di tali competenze è attribuito dalla legge, dallo Statuto e dai regolamenti.

Art. 11 Procedimenti ad iniziativa di parte o ad iniziativa di altre Amministrazioni

1. Qualora non sussista l'obbligo di procedere d'ufficio ai sensi dell'art. 10, comma 1, ed al di fuori dei casi previsti dal successivo comma 7 del presente articolo, il procedimento amministrativo è avviato ad iniziativa di parte, a seguito di presentazione, da parte dei soggetti titolari di interessi privati, di domande, istanze o richieste, secondo la disciplina prevista dalla legge, da norme regolamentari, nonché dal presente regolamento.

2. Tutte le istanze, corredate dalla documentazione richiesta, sono presentate per iscritto ed inviate per via telematica, posta, fax o consegnate a mano.

3. Nel caso di trasmissione per via telematica, le istanze sono valide qualora ricorra una delle seguenti ipotesi:

- a) sottoscrizione mediante firma digitale o firma elettronica qualificata, il cui certificato è rilasciato da un certificatore accreditato;
- b) identificazione del richiedente/dichiarante mediante il sistema informatico con l'uso della carta d'identità elettronica o della carta nazionale dei servizi, nei limiti di quanto stabilito dall'Amministrazione ai sensi della normativa vigente;
- c) identificazione del richiedente/dichiarante mediante il sistema informatico con i diversi strumenti indicati dal Codice dell'amministrazione digitale, nei limiti di quanto stabilito dall'Amministrazione ai sensi della normativa vigente nonché quando le istanze e le dichiarazioni sono inviate con le modalità di cui all'[articolo 38, comma 3, del DPR 445/2000](#);
- d) trasmissione a cura del richiedente/dichiarante mediante la propria casella di posta elettronica certificata purché le relative credenziali di accesso siano state rilasciate previa identificazione del titolare, anche per via telematica secondo modalità definite con regole tecniche adottate ai sensi dell'[articolo 71 del Codice dell'amministrazione digitale](#), e ciò sia attestato dal gestore del sistema nel messaggio o in un suo allegato.

4. Le istanze, ove consegnate a mano, sono sottoscritte dall'interessato in presenza del dipendente addetto; in caso di invio per posta o fax, vengono sottoscritte e presentate unitamente a copia fotostatica non autenticata di un documento d'identità del sottoscrittore. La copia fotostatica del documento è inserita nel fascicolo. La copia dell'istanza sottoscritta dall'interessato e la copia del documento d'identità possono essere inviate per via telematica.

5. Le domande, comunque denominate, presentate all'Amministrazione comunale, sono acquisite al Protocollo informatico dell'Ente.

6. Dell'avvenuta presentazione di istanze, segnalazioni o comunicazioni è rilasciata immediatamente, anche in via telematica, una ricevuta in conformità alle previsioni di legge.

7. Le domande di cui al comma 5, prive delle generalità di chi le presenta, dell'indicazione del titolo che le legittima e dell'indicazione specifica del provvedimento richiesto, sono inammissibili.

8. Non costituiscono atti ad iniziativa di parte ai sensi del comma 1 le denunce o le segnalazioni presentate agli uffici comunali, i quali hanno, comunque, l'obbligo di esaminarle allo scopo di attivare eventuali procedimenti d'ufficio.

9. Il procedimento può avere inizio su richiesta o proposta di altre amministrazioni, nei casi espressamente previsti da disposizioni normative. In tali casi, l'organo comunale competente ad emettere

il provvedimento finale tiene conto, ai fini dell'istruttoria, degli intendimenti espressi dalle amministrazioni predette.

10. L'Amministrazione conclude il procedimento avviato ad istanza di parte o d'ufficio mediante l'adozione di un provvedimento espresso.

11. Ove ravvisi la manifesta irricevibilità, inammissibilità, improcedibilità o infondatezza della domanda, l'Amministrazione conclude il procedimento con un provvedimento espresso redatto in forma semplificata, la cui motivazione può consistere in un sintetico riferimento al punto di fatto o di diritto ritenuto risolutivo.

Art. 12 Termini dei procedimenti

1. I termini per la conclusione dei procedimenti, ove non siano stabiliti in base a normative specifiche, sono definiti nelle schede approvate con provvedimento del Segretario comunale ai sensi dell'art. 7.

2. Nel caso in cui non sia desumibile secondo le previsioni di cui al comma 1, il termine è di 30 giorni.

3. Per i procedimenti d'ufficio il termine iniziale decorre da quando il Comune ha notizia del fatto da cui sorge l'obbligo di provvedere.

4. Per i procedimenti ad iniziativa di parte il termine iniziale decorre dalla data in cui la domanda è pervenuta al Protocollo generale del Comune.

5. Nel caso in cui la domanda pervenga direttamente all'ufficio competente, la stessa viene immediatamente protocollata ed il termine iniziale decorre dalla data in cui viene compiuta tale operazione.

6. Ove la domanda risulti incompleta, il responsabile del procedimento di cui al successivo art. 15 può sospendere, per una sola volta, i termini del procedimento richiedendo la necessaria documentazione integrativa, che non sia già nella disponibilità dell'amministrazione o che questa non possa acquisire autonomamente anche presso altre Pubbliche Amministrazioni. Nel caso in cui si renda necessario richiedere detta documentazione, il responsabile del procedimento assegna all'interessato un termine per provvedere, variabile a seconda dell'entità e della complessità dei documenti da produrre, salvo che il termine suddetto non sia già previsto dalla legge, e comunque non superiore a trenta giorni. Nell'ipotesi di cui al presente comma, i termini procedurali rimangono sospesi sino alla data in cui la documentazione integrativa perviene al protocollo generale o al protocollo dell'ufficio competente secondo le modalità di cui ai commi 4 e 5. Nel caso di mancata presentazione della documentazione nel termine assegnato, il responsabile del procedimento dispone l'archiviazione della domanda, avendone avvertito l'interessato, a meno che nel frattempo, quest'ultimo abbia comunque provveduto o abbia avanzato documentata richiesta di proroga per cause di forza maggiore non imputabili alla volontà del richiedente stesso. La proroga può essere accordata per una sola volta e comunque nel rispetto del periodo massimo di sospensione dei termini, che non può essere superiore a trenta giorni.

7. Le disposizioni di cui al comma 6, penultimo ed ultimo periodo, si applicano anche nel caso in cui, nel corso del procedimento, il richiedente non esegua gli adempimenti ai quali sia tenuto prima dell'emissione del provvedimento finale.

8. Qualora l'atto propulsivo emani da organo od ufficio dello Stato, della Regione o di altra Amministrazione, il termine iniziale decorre dalla data di ricevimento, da parte del protocollo generale del Comune o del protocollo dell'ufficio competente nel caso previsto al comma 5, della richiesta o della proposta.

9. Per i procedimenti in cui siano coinvolti più Strutture organizzative, il responsabile del procedimento richiede, tranne che l'iter procedimentale non sia scandito con fissazione di termini per ogni fase da specifiche disposizioni di legge o di regolamento, entro 15 giorni dall'inizio dello stesso, i pareri, o le valutazioni tecniche di competenza di altre strutture organizzative, assegnando loro un termine pari al terzo del tempo previsto per l'adozione del provvedimento finale e comunque non superiore a venti giorni dal ricevimento della richiesta, in caso di pareri, e a novanta giorni, ove si tratti di valutazioni tecniche. Per i pareri e le valutazioni tecniche trova applicazione l'art. 13.

10. Entro il termine di quindici giorni di cui al comma 9, il medesimo responsabile, dà avviso dell'avvio del procedimento ai soggetti interessati o controinteressati quando previsto.

11. Qualora il procedimento si debba concludere con l'emissione di mandato di pagamento, il responsabile del procedimento cura che l'atto che lo dispone pervenga alla Struttura competente in tema di risorse finanziarie, almeno quindici giorni prima dello spirare del termine del procedimento, salvo maggiori termini stabiliti dalla legge.

Art. 13 Attività consultiva, valutazioni tecniche, silenzio assenso e S.C.I.A.

1. In tema di attività consultiva, valutazioni tecniche, silenzio assenso tra amministrazioni pubbliche e tra amministrazioni pubbliche e gestori di beni o servizi pubblici e segnalazione certificata di inizio attività si applicano le vigenti disposizioni di legge.

Art. 14 Silenzio assenso

1. Fatta salva l'applicazione dell'art. 19 della L. 241/90, nei procedimenti ad istanza di parte per il rilascio di provvedimenti amministrativi, il silenzio del Comune equivale a provvedimento di accoglimento dell'istanza, senza necessità di ulteriori istanze o diffide qualora, entro i termini di cui alle schede approvate con provvedimento del Segretario comunale o, comunque, entro 30 giorni, ove il termine non sia diversamente fissato, il Comune stesso non comunichi all'interessato un provvedimento espresso di diniego ovvero non proceda all'indizione, entro trenta giorni dalla presentazione dell'istanza medesima, di una conferenza di servizi

2. Le disposizioni di cui al comma 1 non si applicano ai procedimenti relativi al patrimonio culturale e paesaggistico, all'ambiente, alla difesa nazionale, alla pubblica sicurezza, all'immigrazione, all'asilo e alla cittadinanza, alla salute e alla pubblica incolumità ai casi in cui la normativa comunitaria impone l'adozione di provvedimenti amministrativi formali, ai casi in cui la legge qualifica il silenzio serbato dall'Amministrazione come rigetto dell'istanza nonché agli atti e procedimenti appositamente individuati con decreti ministeriali.

3. Sono salvi, comunque, i provvedimenti adottati in via di autotutela.

4. Nell'ipotesi disciplinata dal presente articolo, trova applicazione quanto previsto agli artt. 12, comma 6, e 23 del presente regolamento.

5. In caso di dichiarazioni sostitutive di certificazione e dell'atto di notorietà false o mendaci, ferma restando l'applicazione delle sanzioni penali di legge, non è ammessa la conformazione dell'attività e dei suoi effetti a legge o alcuna forma di sanatoria.

Art. 15 Soggetti responsabili

1. L'individuazione delle articolazioni organizzative a cui afferiscono i procedimenti di competenza dell'Amministrazione avviene sulla base dell'organigramma vigente e sulla base delle attribuzioni delle materie ai diversi uffici.

2. Nei procedimenti che si esauriscono nell'ambito di un'unità organizzativa, responsabile del procedimento è il responsabile dell'area o del servizio.

3. Il responsabile può assegnare con specifico provvedimento ad altro dipendente dell'ufficio la responsabilità del procedimento amministrativo, compresa l'adozione del provvedimento finale, ovvero la sola responsabilità dell'istruttoria. Il responsabile del procedimento viene individuato tra i dipendenti dell'unità in possesso delle caratteristiche necessarie per svolgere l'incarico, tenuto conto delle declaratorie delle categorie previste nei vigenti contratti in materia di pubblico impiego nelle quali i dipendenti stessi risultino collocati.

4. Il responsabile può, motivatamente, sostituire il responsabile del procedimento o avocare a sé l'istruttoria. Nel corso dell'istruttoria il responsabile esercita compiti di coordinamento e di controllo.

5. Salvo il caso in cui la competenza venga attribuita a un determinato Ufficio dalla legge o da disposizioni regolamentari, i responsabili sono responsabili dei procedimenti che hanno carattere trasversale rispetto alle Strutture che ad essi direttamente riportano nonché dei procedimenti di cui si sono espressamente riservati la titolarità o che abbiano avocato.

6. Ogni eventuale passaggio di competenze tra diverse Strutture organizzative comporta altresì la modifica della titolarità dei procedimenti relativi.

Art. 16 Attribuzioni del responsabile del procedimento

1. Il responsabile del procedimento cura affinché le diverse fasi procedurali si svolgano in conformità alle norme ed ai principi contenuti nella legislazione vigente e nel presente regolamento.
2. In particolare, il responsabile del procedimento:
 - a) adotta ogni misura necessaria all'adeguato e sollecito svolgimento dell'istruttoria, ivi compresa la richiesta di regolarizzare atti e/o documenti;
 - b) effettua ogni comunicazione ai soggetti istanti ed agli altri soggetti interessati o titolari del diritto di intervenire nel procedimento;
 - c) propone l'indizione o indice la conferenza dei servizi di cui agli [articoli 14 e seguenti della l. 241/90](#);
 - d) promuove la sottoscrizione di accordi integrativi o sostitutivi ai sensi dell'[art. 11 della L. 241/90](#) nonché degli artt. 55 e seguenti del presente regolamento;
 - e) cura le comunicazioni e le pubblicazioni previste da leggi e regolamenti, anche al fine di assicurare ai provvedimenti finali i requisiti di efficacia.
3. Il responsabile del procedimento è tenuto ad esaminare gli atti secondo un rigoroso ordine cronologico, salvo deroghe eccezionali, dallo stesso accordate e debitamente motivate nel provvedimento finale, curando tutti gli adempimenti previsti dalla legge e procedendo agli accertamenti d'ufficio, alle certificazioni, alle comunicazioni, alle valutazioni.
4. Il responsabile del procedimento adotta il provvedimento finale ove ne abbia la competenza ovvero trasmette gli atti all'organo competente per l'adozione. In questo caso l'organo competente per l'adozione del provvedimento finale dà atto dell'istruttoria condotta dal responsabile del procedimento e non può discostarsi dalle risultanze della stessa se non indicandone la motivazione nel provvedimento finale.

Art. 17 Conflitto d'interessi

1. Il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando al proprio superiore gerarchico ogni situazione di conflitto, anche potenziale.
2. Si applicano al riguardo le previsioni di cui al [D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62](#) e al Codice di comportamento dell'Ente, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 20 dell'8 febbraio 2014.

Art. 18 Mancata o tardiva emanazione del provvedimento di conclusione del procedimento amministrativo, potere sostitutivo e indennizzo da ritardo

1. La Giunta comunale individua, nell'ambito delle figure apicali dell'amministrazione, il soggetto cui attribuire il potere sostitutivo in caso di inerzia del responsabile del procedimento.
2. Decorso inutilmente il termine per la conclusione del procedimento, il privato può rivolgersi al titolare del potere sostitutivo affinché, entro un termine pari alla metà di quello originariamente previsto, concluda il procedimento attraverso le Strutture competenti o con la nomina di un commissario.
3. Il titolare del potere sostitutivo, entro il 30 gennaio di ogni anno, comunica alla Giunta comunale, i procedimenti, suddivisi per tipologia e Strutture amministrative competenti, nei quali non è stato rispettato il termine di conclusione previsto dalla legge o dai regolamenti.
4. Nei provvedimenti rilasciati in ritardo su istanza di parte sono espressamente indicati il termine previsto dalla legge o dai regolamenti e quello effettivamente impiegato.
5. Per ciascun procedimento, sul sito internet istituzionale del Comune è pubblicata, in formato tabellare e con collegamento ben visibile nella homepage, l'indicazione del soggetto a cui è attribuito il potere sostitutivo e a cui l'interessato può rivolgersi ai sensi e per gli effetti di cui al comma 2 del presente articolo. Tale soggetto, in caso di ritardo, comunica senza indugio il nominativo del responsabile, ai fini della valutazione dell'avvio del procedimento disciplinare, secondo le disposizioni del proprio ordinamento e dei contratti collettivi nazionali di lavoro, e, in caso di mancata ottemperanza alle disposizioni del presente comma, assume la sua medesima responsabilità oltre a quella propria.
6. In materia di conseguenze per eventuali ritardi nella conclusione del procedimento, nonché in tema di eventuale indennizzo trovano applicazione le disposizioni di legge in materia.

Art. 19 Comunicazione di avvio del procedimento

1. Il responsabile del procedimento dà comunicazione dell'inizio del procedimento stesso:
 - a) ai soggetti nei confronti dei quali il provvedimento finale è destinato a produrre effetti diretti;
 - b) ai soggetti che per legge devono intervenire;
 - c) ai soggetti che pur non essendo destinatari del provvedimento, siano titolari di posizioni giuridiche protette – purché individuate o facilmente individuabili – che possano essere pregiudicate.
2. Ai soggetti sopra specificati, la comunicazione di avvio del procedimento avviene mediante comunicazione personale in forma scritta, anche attraverso modalità telematiche.
3. Qualora, per il numero degli aventi titolo, la comunicazione personale risulti, per tutti o per taluni di essi, impossibile o particolarmente gravosa, nonché nei casi in cui vi siano particolari esigenze di celerità, il responsabile del procedimento provvede mediante pubblicazione di avviso sul sito internet del Comune di Costa di Rovigo o con altre forme di pubblicità idonee di volta in volta individuate, fatte salve eventuali forme di pubblicità previste dalla legge.
4. L'obbligo di comunicare l'avvio del procedimento non sussiste nelle seguenti ipotesi:
 - a) quando sussistono comprovate esigenze di celerità del procedimento;
 - b) quando debbano essere emessi provvedimenti di natura cautelare.
5. Nei procedimenti di accesso ai documenti amministrativi di cui al capo III del presente regolamento, il responsabile del procedimento dà comunicazione dell'avvio del procedimento stesso ai soggetti controinteressati, individuati o facilmente individuabili, che, in caso di accoglimento dell'istanza di accesso, vedrebbero compromesso il loro diritto alla riservatezza. Sono da considerarsi, in particolar modo, dati riservati le informazioni aventi natura di dato sensibile e giudiziario ai sensi del [Codice privacy](#).
6. Non si procede alla comunicazione ai controinteressati qualora sia possibile, in sede di accesso, oscurare il dato del testo avente natura riservata.
7. Non sono soggetti a comunicazione di avvio del procedimento gli atti normativi, amministrativi generali, di pianificazione e programmazione, per i quali restano ferme le particolari norme che ne regolano la formazione.

Art. 20 Contenuto della comunicazione di avvio

1. Nella comunicazione di avvio del procedimento sono indicati:
 - a) l'ufficio competente, ove si può prendere visione degli atti, con i relativi orari di apertura al pubblico e dove è possibile presentare, per iscritto, nei termini fissati dalla legge e dal presente regolamento, documenti, osservazioni o memorie, nelle quali chiedere eventualmente di essere sentiti;
 - b) le generalità del responsabile del procedimento ed i riferimenti per contattarlo;
 - c) l'oggetto del procedimento;
 - d) il termine entro cui il procedimento si conclude ai sensi dell'art. 12;
 - e) i rimedi esperibili in caso di inerzia del comune, tra cui il diritto all'indennizzo (ove previsto ai sensi di legge), le modalità e i termini per conseguirlo;
 - f) il titolare del potere sostitutivo e i termini entro i quali deve emanare il relativo provvedimento, ai sensi dell'art. 18;
 - g) la data di presentazione dell'istanza, con il numero di protocollo attribuito, nei procedimenti ad iniziativa di parte.
2. L'omissione di taluna delle comunicazioni di cui al comma 1 può essere fatta valere solo dal soggetto nel cui interesse la comunicazione è prevista.

Art. 21 Partecipazione volontaria al procedimento

1. Qualunque soggetto portatore di interessi pubblici o privati nonché i portatori di interessi diffusi costituiti in associazioni o comitati, ai quali possa derivare un pregiudizio dal provvedimento, hanno facoltà di intervenire nel procedimento.
2. L'atto di intervento è esperito con atto sottoscritto contenente tutti gli elementi utili per l'individuazione del procedimento al quale l'intervento è riferito, i motivi dell'intervento, le generalità ed

il domicilio dell'interveniente e ogni altra documentazione utile a dimostrare la legittimazione all'intervento.

3. Il responsabile del procedimento valuta se il soggetto interveniente sia in possesso dei requisiti di cui al comma 1; in caso affermativo, invia all'interveniente una comunicazione contenente le informazioni di cui al precedente art. 20; in caso negativo, comunica - motivando adeguatamente - le ragioni ostative all'intervento.

Art. 22 Diritti dei partecipanti

1. I soggetti di cui agli artt. 19 e 21 del presente regolamento hanno diritto:

- a) di prendere visione degli atti del procedimento, salvo quanto disposto dal successivo capo III;
- b) di presentare memorie scritte e documenti;
- c) di partecipare ad eventuali audizioni.

2. Coloro che hanno titolo a prendere parte al procedimento possono presentare memorie e documenti e chiedere di essere sentiti dal responsabile del procedimento entro un termine perentorio, non inferiore ad un terzo di quello fissato per la durata del procedimento, sempre che il procedimento stesso non sia già concluso.

3. Il responsabile del procedimento valuta le memorie scritte, i documenti e procede all'audizione degli interessati qualora gli stessi ne facciano richiesta nelle memorie scritte ed a valutare i relativi verbali quando tali atti siano pertinenti all'oggetto del procedimento ed a motivare le ragioni dell'eventuale dissenso nel provvedimento finale.

Art. 23 Comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza

1. Nei procedimenti ad istanza di parte, il responsabile che adotta il provvedimento finale ovvero il responsabile del procedimento, prima della formale adozione di un provvedimento negativo, comunica tempestivamente agli istanti, in forma scritta, i motivi che ostano all'accoglimento della domanda.

2. Entro il termine di dieci giorni dal ricevimento della comunicazione, gli istanti hanno diritto di presentare per iscritto le loro osservazioni, eventualmente corredate da documenti.

3. L'eventuale riesame dell'istanza, qualora siano coinvolte nell'istruttoria varie amministrazioni, può avvenire anche tramite apposita conferenza dei servizi.

4. La comunicazione di cui al 1° comma interrompe i termini per concludere il procedimento che riprendono nuovamente a decorrere dalla data di presentazione delle osservazioni o, in mancanza, dalla scadenza del termine di cui al 2° comma.

5. Nella motivazione del provvedimento finale è data ragione dell'eventuale mancato accoglimento delle osservazioni pervenute.

6. Le disposizioni di cui al presente articolo non si applicano alle procedure concorsuali, comprese le gare pubbliche per l'aggiudicazione di appalti di lavori, servizi e forniture.

7. Non possono essere adottati tra i motivi che ostano all'accoglimento della domanda inadempienze o ritardi attribuibili all'Amministrazione.

Art. 24 Modalità attuative

1. Ogni Ufficio indica, per ciascun tipo di procedimento, la documentazione essenziale ai fini dell'istruttoria e dell'avvio del procedimento stesso, fatto salvo il divieto di cui al comma 2 dell'art. 46 del presente regolamento di richiedere la presentazione di atti o certificati concernenti stati, qualità personali e fatti elencati all'art. 47 del regolamento medesimo, che siano attestati in documenti già in possesso del Comune o che comunque esso sia tenuto a certificare o che debbano essere certificati da una Pubblica Amministrazione.

2. La documentazione di cui al comma 1 e la relativa modulistica sono pubblicate sul sito istituzionale del Comune.

Art. 25 Emissione del provvedimento finale

1. Il provvedimento finale è adottato dall'organo competente, entro il termine stabilito ai sensi dell'art. 12 del presente regolamento, in coerenza con le risultanze dell'istruttoria effettuata dal responsabile del procedimento.
2. Il provvedimento finale, ove non abbia natura normativa o contenuto generale, riporta, a pena di invalidità, l'indicazione dei presupposti di fatto e delle ragioni giuridiche che hanno determinato la decisione amministrativa, in relazione alle risultanze dell'istruttoria. Tale indicazione costituisce la motivazione dal provvedimento.
3. L'obbligo di motivazione è soddisfatto se il provvedimento richiama altro atto che contenga esplicita motivazione e questo sia reso disponibile.
4. Il responsabile del servizio cura, affinché la motivazione del provvedimento finale sia particolarmente articolata qualora:
 - a) il provvedimento si discosti, nel contenuto, dalle risultanze dell'istruttoria effettuata dal responsabile del procedimento;
 - b) siano stati disattesi le osservazioni e i documenti presentati dai soggetti partecipanti al procedimento;
 - c) si intenda revocare o modificare un precedente provvedimento;
 - d) si intenda annullare, in via di autotutela, ovvero convalidare un provvedimento illegittimo;
5. Il responsabile cura, inoltre, che il provvedimento amministrativo contenga il riferimento ai rimedi amministrativi, ove esistenti, e giurisdizionali esperibili avverso il medesimo, con i relativi termini di decadenza e/o prescrizione.

Art. 26 Perfezionamento, validità, annullamento e revoca del provvedimento amministrativo

1. I responsabili degli Uffici in cui si articola la struttura comunale, prima dell'adozione degli atti di loro competenza o attribuiti agli organi di governo del Comune, verificano che siano state esaurite le fasi procedurali propedeutiche all'emissione dei provvedimenti finali e che questi ultimi risultino perfezionati, contenendo tutti gli elementi essenziali, a pena di nullità.
2. L'adozione dei provvedimenti dei responsabili degli uffici e l'espressione dei pareri di competenza degli stessi, ai sensi della normativa vigente sulle proposte di deliberazione da sottoporre alla Giunta e al Consiglio Comunale comportano l'assunzione in capo ai responsabili delle responsabilità previste dalla legge.
3. Attraverso il parere di regolarità tecnica, il responsabile dell'ufficio proponente esprime il proprio giudizio, in particolare:
 - a) sulla correttezza e ampiezza dell'istruttoria;
 - b) sull'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'azione amministrativa del Comune nonché l'obiettivo specifico indicato dagli organi politici;
 - c) sull'adeguatezza e sulla congruità delle eventuali soluzioni tecniche ed economiche proposte;
 - d) sulla conformità dell'atto all'ordinamento e sull'assenza di vizi che inficino la validità dell'atto stesso.Il Segretario comunale interviene nel procedimento secondo le attribuzioni conferite dalla legge, dallo statuto e dal Sindaco.
4. Qualora la proposta di deliberazione sottoposta alla Giunta o al Consiglio, che non sia mero atto di indirizzo, comporti riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente deve essere altresì richiesto il parere del responsabile di ragioneria in ordine alla regolarità contabile. Il controllo contabile è effettuato dal responsabile del servizio finanziario ed è esercitato attraverso il rilascio del parere di regolarità contabile e del visto attestante la copertura finanziaria.
5. I pareri di cui ai commi 3 e 4 sono inseriti nella deliberazione.
6. Fatto salvo quanto previsto dall'art. 21 *octies*, comma 2 della L. 241/90, qualora, successivamente all'adozione di un provvedimento del responsabile o di un provvedimento degli organi di governo del Comune, siano riscontrati vizi che inficino la legittimità del provvedimento stesso e non sia intervenuto l'annullamento in sede giudiziale, il responsabile, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, procede all'annullamento d'ufficio della propria determinazione o propone agli organi suddetti l'annullamento del provvedimento dagli stessi adottato. In tali casi, si dà corso all'annullamento d'ufficio entro un termine ragionevole, comunque non superiore a diciotto mesi dal momento dell'adozione dei provvedimenti di

autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, inclusi i casi in cui il provvedimento si sia formato sulla base del silenzio assenso, e tenendo conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati. Rimangono ferme le responsabilità connesse all'adozione e al mancato annullamento del provvedimento illegittimo.

7. Il termine di conclusione del procedimento di annullamento d'ufficio è di sessanta (60) giorni, decorrenti dalla comunicazione di avvio del procedimento, fatto salvo un termine diverso per motivate ragioni indicate nel provvedimento di avvio del procedimento.

8. L'annullamento di cui al comma 6 può avere carattere parziale ove l'invalidità dell'atto o la rivalutazione dell'interesse pubblico riguardi solo parte del contenuto dell'atto.

9. I provvedimenti amministrativi conseguiti sulla base di false rappresentazioni dei fatti o di dichiarazioni sostitutive di certificazione e dell'atto di notorietà false o mendaci per effetto di condotte costituenti reato, accertate con sentenza passata in giudicato, possono essere annullati anche dopo la scadenza del termine di cui al comma 6, fatta salva l'applicazione delle sanzioni penali.

10. Al di fuori dei casi previsti ai precedenti commi, i provvedimenti, aventi natura discrezionale e non vincolata, adottati dai responsabili o dagli organi di governo dell'Ente, possono essere revocati dagli organi che li hanno adottati, a condizione che siano sopravvenuti motivi di interesse pubblico che giustificano la revoca, o vi sia stato un mutamento della situazione di fatto che ha determinato l'emanazione dell'atto ovvero nel caso di un diverso apprezzamento di tale situazione. Nell'ipotesi contemplata dal presente comma si applicano la disciplina prevista al comma 6, secondo periodo e i termini di conclusione del procedimenti di cui al comma 7 del presente articolo.

Art. 27 Efficacia, esecutività ed esecutorietà

1. I responsabili di procedimento curano affinché i provvedimenti del Comune divengano efficaci in conformità alle modalità ed ai tempi stabiliti dalla legge e dall'ordinamento dell'Ente, in modo da consentire che i provvedimenti stessi producano gli effetti giuridici a cui sono preordinati. In particolare, nel caso in cui ai provvedimenti siano stati apposti termini o condizioni sospensive, i responsabili di procedimento si adoperano, per quanto di loro competenza, perché l'avveramento di detti termini e condizioni possa avvenire puntualmente.

2. Nel caso di provvedimenti limitativi della sfera giuridica altrui, per i quali la legge prevede che essi divengano efficaci attraverso la comunicazione agli interessati, i responsabili di procedimento curano affinché tale comunicazione venga effettuata celermente, anche nelle forme previste per la notifica agli irreperibili nelle ipotesi contemplate dal codice di procedura civile. I suddetti responsabili di procedimento dispongono affinché si prescinda dalla comunicazione personale e siano adottate, di volta in volta, forme di pubblicità idonee, ove la comunicazione stessa non sia possibile o risulti particolarmente gravosa a causa del numero dei destinatari.

3. I responsabili di procedimento, se responsabili, oppure questi ultimi, possono introdurre negli atti attribuiti alla loro competenza, ovvero proporre che vengano inserite negli atti di competenza degli organi di governo del comune, clausole di immediata efficacia, salvo il caso di provvedimenti soggetti a termini o condizioni sospensive o provvedimenti limitativi della sfera giuridica altrui aventi carattere sanzionatorio. Sono, comunque, immediatamente efficaci i provvedimenti che rivestano carattere cautelare ed urgente.

4. Per gravi ragioni, debitamente motivate e per il tempo strettamente necessario, i soggetti di cui al precedente comma possono disporre, relativamente agli atti di loro competenza, ovvero proporre, con riguardo agli atti di competenza degli organi di governo del comune, la sospensione degli effetti degli atti medesimi. La sospensione non può comunque essere disposta o perdurare oltre i termini per l'esercizio del potere di annullamento di cui all'articolo 26.

5. I responsabili di procedimento curano affinché i provvedimenti dell'Ente, una volta divenuti efficaci, siano eseguiti immediatamente, salvo che la legge o i provvedimenti medesimi non dispongano diversamente o che l'esecutività degli atti risulti esclusa dalla natura intrinseca degli stessi. Nei casi previsti dalla legge e con le modalità dalla stessa stabilite, i responsabili di procedimento possono predisporre quanto necessario per l'adempimento coattivo di obblighi, derivanti da provvedimenti dell'Ente, da parte di terzi nei confronti del Comune. L'esecuzione in via coattiva non può avere luogo qualora nei

provvedimenti costitutivi di obblighi non risultino indicati termini e modalità per l'esecuzione stessa, ovvero, a cura del responsabile di procedimento o del responsabile competente non sia stata effettuata preventiva diffida ad adempiere e non sia stata accertata l'inottemperanza alla diffida medesima.

Art. 28 Conferma e convalida

1. Qualora si renda necessario un riesame degli atti per verificare se gli stessi risultino affetti da vizi che ne inficino la validità sotto il profilo della legittimità e/o del merito, i responsabili del procedimento o i responsabili che abbiano assunto i provvedimenti, ovvero abbiano proposto agli organi di governo dell'Ente l'adozione di atti di loro competenza, effettuano il rinnovo dell'istruttoria e una nuova ponderazione degli interessi pubblici e privati coinvolti. Nel caso in cui tali soggetti ritengano di mantenere fermi i provvedimenti adottati, sia nel caso in cui i medesimi risultino immuni da vizi sia nell'ipotesi contraria, purché sia prevalente l'interesse pubblico alla loro conservazione, provvedono all'emissione ovvero, nel caso di atti attribuiti agli organi di governo, propongono agli stessi l'adozione di atti confermativi.
2. Al di fuori dei casi previsti al precedente comma, i soggetti ivi indicati provvedono all'emissione di atti confermativi, a mero carattere ricognitivo, ove ne ravvisino l'opportunità, con particolare riguardo al caso in cui da parte di terzi pervengano segnalazioni in merito ad ipotetici vizi o irregolarità procedurali, palesemente ritenuti infondati e tali, perciò, da non richiedere il rinnovo dell'istruttoria.
3. In luogo dell'annullamento d'ufficio di cui all'art. 26, comma 5 del presente regolamento, i soggetti di cui ai precedenti commi provvedono, in base alle rispettive attribuzioni, ad adottare, ovvero a proporre che siano adottati dagli organi competenti, atti di convalida di provvedimenti viziati sotto il profilo della legittimità, sempre che risulti possibile l'eliminazione dei vizi. A tal fine, l'atto di convalida menziona espressamente il provvedimento originario, i vizi dai quali lo stesso risulta affetto e la volontà di porvi riparo.
4. I provvedimenti di cui al comma 3 vengono adottati previa valutazione dell'interesse pubblico ed entro un termine ragionevole dall'adozione del provvedimento viziato.
5. Il termine di conclusione dei procedimenti di cui al comma 3 è di sessanta (60) giorni, decorrenti dalla comunicazione di avvio del procedimento, fatto salvo un termine diverso per motivate ragioni indicate nel provvedimento di avvio del procedimento.

CAPO III – Norme particolari per lo snellimento dell'attività amministrativa

Sez. 1[^] - Istanze e dichiarazioni da presentare agli uffici comunali

Art. 29 Istanze e dichiarazioni sostitutive

1. Le istanze e le dichiarazioni sostitutive di atti di notorietà sono formulate per iscritto ed inviate per via telematica, posta, *fax* o consegnate a mano, secondo le modalità di cui all'art. 11.
2. Nei rapporti con gli Uffici comunali, i certificati e gli atti di notorietà sono sempre sostituiti dalle dichiarazioni sostitutive di certificazioni e dalle dichiarazioni sostitutive di atti di notorietà.
3. Le Strutture comunali acquisiscono d'ufficio le informazioni oggetto delle dichiarazioni sostitutive, nonché tutti i dati e i documenti che siano in possesso delle pubbliche amministrazioni, previa indicazione, da parte dell'interessato, degli elementi indispensabili per il reperimento delle informazioni o dei dati richiesti.
4. Nel caso in cui si proceda agli accertamenti d'ufficio, ai sensi del comma 3, ovvero nell'ipotesi in cui tali accertamenti vengono disposti al fine di acquisire la certezza o verificare l'esattezza dei dati contenuti nelle dichiarazioni sostitutive, gli Uffici provvedono alla diretta consultazione degli archivi della competente amministrazione, previo rilascio da parte di quest'ultima di apposita autorizzazione in cui sono indicati limiti e condizioni di accesso, per assicurare la riservatezza dei dati personali. L'acquisizione d'ufficio dei dati avviene esclusivamente per via telematica.

Art. 30 Dichiarazioni sostitutive di certificazioni

1. In sostituzione delle relative certificazioni, i seguenti stati, qualità personali e fatti sono comprovati con dichiarazioni sottoscritte dagli interessati, anche contestuali all'istanza:

- a) data e luogo di nascita;
- b) residenza;
- c) cittadinanza;
- d) godimento dei diritti civili e politici;
- e) stato di celibe, coniugato, vedovo o stato libero;
- f) stato di famiglia;
- g) esistenza in vita;
- h) nascita del figlio, decesso del coniuge, dell'ascendente o discendente;
- i) iscrizione in albi, registri o elenchi tenuti da pubbliche amministrazioni;
- l) appartenenza a ordini professionali;
- m) titolo di studio, esami sostenuti;
- n) qualifica professionale posseduta, titolo di specializzazione, di abilitazione, di formazione, di aggiornamento e di qualificazione tecnica;
- o) situazione reddituale o economica anche ai fini della concessione dei benefici di qualsiasi tipo previsti da leggi speciali;
- p) assolvimento di specifici obblighi contributivi con l'indicazione dell'ammontare corrisposto;
- q) possesso e numero del codice fiscale, della partita IVA e di qualsiasi dato presente nell'archivio dell'anagrafe tributaria.
- r) stato di disoccupazione;
- s) qualità di pensionato e categoria di pensione;
- t) qualità di studente;
- u) qualità di legale rappresentante di persone fisiche o giuridiche, di tutore, di curatore e simili;
- v) iscrizione presso associazioni o formazioni sociali di qualsiasi tipo;
- z) tutte le situazioni relative all'adempimento degli obblighi militari, ivi comprese quelle attestate nel foglio matricolare dello stato di servizio;
- aa) di non aver riportato condanne penali e di non essere destinatario di provvedimenti che riguardano l'applicazione di misure di sicurezza e di misure di prevenzione, di decisioni civili e di provvedimenti amministrativi iscritti nel casellario giudiziale ai sensi della vigente normativa;
- bb) di non essere a conoscenza di essere sottoposto a procedimenti penali;
- cc) qualità di vivenza a carico;
- dd) tutti i dati a diretta conoscenza dell'interessato contenuti nei registri dello stato civile;
- ee) di non trovarsi in stato di liquidazione o di fallimento e di non aver presentato domanda di concordato.

Art. 31 Documentazione mediante esibizione

1. Possono essere comprovati mediante esibizione di documenti di identità o di riconoscimento in corso di validità rilasciati da una pubblica amministrazione i dati relativi a cognome, nome, luogo e data di nascita, cittadinanza, stato civile e residenza e ogni altro dato risultante dal documento medesimo.

2. Ove all'atto della presentazione dell'istanza sia richiesta l'esibizione di documenti di identità o di riconoscimento, gli uffici comunali non possono richiedere certificati comprovanti stati, qualità personali e fatti contenuti nei documenti predetti. In tal caso, le relative informazioni, risultanti da documento in corso di validità, vengono ottenute mediante acquisizione di copia fotostatica non autenticata del documento medesimo.

3. Qualora il documento non risulti in corso di validità, gli stati, le qualità personali e i fatti possono ugualmente essere comprovati mediante esibizione dello stesso, purché l'interessato dichiari, in calce alla fotocopia del documento, che i dati non hanno subito variazioni dalla data del rilascio.

Art. 32 Dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà

1. È ammessa la presentazione, in luogo della prescritta documentazione, di dichiarazioni sostitutive di atti di notorietà sottoscritte dagli interessati, a comprova di tutti gli stati, qualità personali e fatti, diversi da quelli elencati all'art. 47, a diretta conoscenza del dichiarante, anche se riferiti a soggetti diversi dallo stesso.
2. Le dichiarazioni sostitutive di cui al comma 1 sono rese e sottoscritte dall'interessato con l'osservanza delle modalità di cui all'art. 11.

Art. 33 Norme di rinvio

1. Per quanto non disciplinato in questo Capo, valgono le disposizioni contenute nel [d.p.r. 445/2000](#)
2. Per il procedimento amministrativo informatico, per quanto non disciplinato in questo Capo, si rinvia alle disposizioni contenute nel Codice dell'amministrazione digitale.

Art. 34 Modulistica

1. I Responsabili dei servizi curano la predisposizione della modulistica da mettere a disposizione del pubblico.
2. Per i procedimenti ad istanza di parte, i Responsabili pubblicano sul sito istituzionale l'elenco degli atti e documenti da allegare all'istanza e la modulistica necessaria, compresi i fac-simile per le autocertificazioni, anche se la produzione a corredo dell'istanza è prevista da norme di legge, regolamenti o atti pubblicati nella Gazzetta Ufficiale.

Art. 35 Dipendenti competenti a ricevere la documentazione e le dichiarazioni

1. Oltre ai dipendenti incaricati normalmente, il responsabile del procedimento può sempre ricevere le dichiarazioni sostitutive di certificazioni e di atti di notorietà e la documentazione presentata.

Sez. 2^a - Conferenze di Servizi, Accordi di programma – Intese

Art. 36 Conferenze di Servizi

1. In tema di conferenze di servizi trovano applicazione le vigenti disposizioni di legge.

Art. 37 Parere del Comune di Costa di Rovigo

1. Il parere del Comune viene espresso dal Responsabile dell'Ufficio competente, raccolti i pareri dei responsabili degli uffici interessati dalla procedura, salvi i casi in cui sia prevista la competenza di organi diversi in base alla vigente normativa.

Art. 38 Accordi tra il Comune ed altri soggetti

1. Il Comune, ogni qualvolta l'interesse pubblico lo richieda e senza pregiudizio dei diritti dei terzi, conclude, in forma scritta, accordi con i soggetti che, partecipando al procedimento amministrativo, abbiano presentato osservazioni e proposte meritevoli di accoglimento.
2. Gli accordi di cui al precedente comma determinano il contenuto del provvedimento finale ovvero tengono luogo dello stesso. Gli accordi sono, comunque, preceduti da apposita determinazione dell'organo competente all'adozione del provvedimento medesimo e devono essere motivati.
3. Procedure e modalità per addivenire alla conclusione degli accordi sono previste dalla legge. Per quanto non espressamente da essa previsto, agli accordi conclusi ai sensi del presente articolo si applicano, ove compatibili, i principi civilistici in materia di obbligazioni e contratti di diritto privato.
4. Gli accordi sostitutivi di provvedimenti sono soggetti ai medesimi controlli previsti per questi ultimi.
5. In ossequio al principio della doverosità della funzione pubblica, la conclusione degli accordi non pregiudica l'esercizio dei poteri autoritativi del Comune, il quale recede unilateralmente dagli accordi

stessi, salvo indennizzo per eventuali pregiudizi in danno del privato, allorché sopravvengano motivi di pubblico interesse.

Art. 39 Accordi tra il Comune ed altre Pubbliche Amministrazioni

1. Il Comune procede, informando il Consiglio Comunale, alla stipula di accordi con altre amministrazioni per disciplinare lo svolgimento, in collaborazione con le stesse, di attività di interesse comune, al fine di consentire il coordinato svolgimento delle relative funzioni amministrative.
2. Gli accordi di cui al precedente comma, da approvarsi dall'organo competente, non possono, comunque, riguardare l'attività normativa del Comune.
3. Si applicano al riguardo le previsioni di cui all'[art. 15 della Legge n. 241/1990](#), ivi incluse le modalità di firma.

Art. 40 Accordi di programma

1. **Il Comune procede, informando** il Consiglio comunale, alla stipula di accordi di programma con le amministrazioni ed i soggetti pubblici interessati, ove le attività di interesse comune previste dal primo comma del precedente articolo riguardino la definizione e l'attuazione di interventi o di programmi di intervento ovvero procedimenti disciplinati ai sensi dell'[art. 34, commi 1 e 2 del Testo Unico Enti Locali](#).
2. La stipula degli accordi di programma di cui al presente articolo è preceduta da apposita conferenza di servizi, indetta per verificare la possibilità di condividere i contenuti degli accordi stessi.
3. L'accordo di programma è promosso su iniziativa del Comune, ove allo stesso spetti la competenza primaria o prevalente sull'opera o sugli interventi o sui programmi di intervento e la legge non disponga diversamente.

Art. 41 Conclusione dell'accordo di programma

1. L'accordo di programma si conclude con la sottoscrizione da parte dei rappresentanti degli Enti interessati.
2. Per il Comune l'accordo di programma è sottoscritto dal Sindaco o dall'Assessore competente o, per delega formale, dal funzionario incaricato.
3. Il procedimento, per essere efficace, può esigere adeguamenti alle prescrizioni in sede di sottoscrizione od in fase successiva.
4. L'adeguamento alle prescrizioni imposte è verificato dal Collegio di vigilanza, in quanto organo preposto a garantire l'esecuzione dell'accordo.
5. Il Comune per la verifica dell'adeguamento alle sue prescrizioni può costituire apposito gruppo di lavoro con provvedimento formale del Sindaco.

CAPO IV - Norme sul trattamento dei dati personali

Art. 42 Dati personali – nozione

1. Dato personale è qualunque informazione relativa a persona fisica, identificata o identificabile, anche indirettamente, mediante riferimento a qualsiasi altra informazione, ivi compreso un numero di identificazione personale.
2. I dati personali idonei a rivelare l'origine razziale ed etnica, le convinzioni religiose, filosofiche o di altro genere, le opinioni politiche, l'adesione a partiti, sindacati, associazioni od organizzazioni a carattere religioso, filosofico, politico o sindacale, nonché i dati personali idonei a rivelare lo stato di salute e la vita sessuale, sono definiti "dati sensibili".
3. I dati personali idonei a rivelare provvedimenti di cui all'[articolo 3, comma 1, lettere da a\) a o\) e da r\) a u\)](#), del [D.P.R. 14 novembre 2002, n. 313](#), in materia di casellario giudiziale, di anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato e dei relativi carichi pendenti, o la qualità di imputato o di indagato ai sensi degli [articoli 60 e 61 del codice di procedura penale](#), sono definiti "dati giudiziari".

4. I dati personali, diversi da quelli indicati ai commi 2 e 3, il cui trattamento comporta rischi specifici per i diritti e le libertà fondamentali nonché per la dignità dell'interessato, in relazione alla natura dei dati o alle modalità del trattamento o agli effetti che può determinare, sono definiti "altri dati particolari".

Art. 43 Finalità e limiti del trattamento

1. Il Comune detiene una serie di dati, relativi a persone fisiche, in archivi documentali oppure in banche dati elettroniche.
2. Il consenso dell'interessato al trattamento dei dati personali non è necessario, purché il trattamento medesimo sia conforme ai fini istituzionali dell'Ente, nei limiti stabiliti dalla legge e dai regolamenti.
3. I dati sensibili ed i dati giudiziari sono legittimamente trattati, nell'ambito di attività che perseguono rilevanti finalità di interesse pubblico, indicate dalla legge o dal Garante per la protezione dei dati personali, solo se individuati e resi pubblici ai sensi dell'[art. 20, comma 2, del Codice privacy](#).
4. In adempimento di quanto previsto al comma 3, il Consiglio Comunale adotta e aggiorna periodicamente apposito regolamento.
5. Il trattamento degli altri dati particolari di cui al comma 4 dell'art. 42 è ammesso nel rispetto di misure e accorgimenti a garanzia dell'interessato, qualora prescritti dal Garante per la protezione dei dati personali.

Art. 44 I soggetti

1. Titolare dei trattamenti del Comune è la stessa Civica Amministrazione nella persona del Sindaco quale legale rappresentante.
 2. Al titolare competono le decisioni in ordine alle finalità e alle modalità del trattamento dei dati personali, ivi compreso il profilo della sicurezza.
 3. Responsabili del trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nei diversi Uffici in cui si articola l'organizzazione comunale sono i responsabili preposti alle Strutture organizzative, individuati con provvedimento del Sindaco, nonché i soggetti esterni nominati ai sensi del comma 2 dell'art. 47.
 4. Le operazioni di trattamento possono essere effettuate solo da incaricati che operano sotto la diretta autorità del titolare o del responsabile, attenendosi alle istruzioni impartite.
- La designazione degli incaricati è effettuata per iscritto da parte del Responsabile e individua puntualmente l'ambito del trattamento consentito. Si considera tale anche la documentata preposizione della persona fisica ad una unità per la quale è individuato, per iscritto, l'ambito del trattamento consentito agli addetti all'unità medesima.

Art. 45 Utilizzo esterno dei dati personali

1. La comunicazione e la diffusione dei dati personali diversi dai dati sensibili o giudiziari, ad altri soggetti pubblici, esclusi gli enti pubblici economici, sono ammesse quando siano previste da norme di legge o di regolamento ovvero risultino, comunque, necessarie per lo svolgimento delle funzioni istituzionali. In quest'ultimo caso è obbligatoria la preventiva comunicazione al Garante, secondo quanto previsto dall'[art. 39, comma 2, del Codice privacy](#).
2. La comunicazione e la diffusione dei dati personali non sensibili né giudiziari a privati o ad enti pubblici economici sono ammesse solo se previste da norme di legge o di regolamento.
3. La comunicazione e la diffusione di dati personali sensibili o giudiziari a soggetti pubblici, enti pubblici economici ed a privati sono ammesse secondo quanto previsto all'art. 60 comma 3, ove nella nozione di trattamento è compresa anche la comunicazione e la diffusione.
4. La diffusione dei dati personali, sensibili o giudiziari è ammessa unicamente quando è prevista da una norma di legge nel rispetto delle disposizioni di cui al [Codice privacy](#).
5. La comunicazione e la diffusione dei dati sono comunque permesse quando siano necessarie per finalità di ricerca scientifica e di statistica e si tratti di dati anonimi.
6. La comunicazione agli uffici giudiziari di ogni ordine e grado e alle forze di polizia per finalità di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica, prevenzione, accertamento o repressione dei reati, è disciplinata dalle norme contenute nel [Codice privacy](#).

Art. 46 Diritti dell'interessato

1. In relazione al trattamento dei dati personali, l'interessato può esercitare i diritti previsti dall'[art. 7 del Codice privacy](#), rivolgendosi al titolare o al responsabile competente mediante lettera raccomandata, telefax o posta elettronica. Quando riguarda l'esercizio dei diritti di cui al precitato art. 7 commi 1 e 2, la richiesta può essere formulata anche oralmente.
2. L'eventuale mancato o incompleto riscontro all'interessato può essere impugnato dinanzi all'autorità Giudiziaria ordinaria o al Garante.

Art. 47 Affidamento all'esterno di servizi implicanti il trattamento dei dati personali

1. Nell'ipotesi di affidamento all'esterno di servizi che implicano il trattamento di dati personali, il Responsabile dell'ufficio che predispose tale affidamento cura affinché il capitolato o il contratto siano integrati con norme specifiche che obblighino il soggetto esterno al rispetto delle prescrizioni contenute nel [Codice privacy](#).
2. L'affidatario del servizio è pertanto nominato responsabile o incaricato del trattamento dei dati personali. La nomina a responsabile del trattamento avviene con provvedimento del Sindaco, mentre la nomina ad incaricato è conferita per iscritto dal Responsabile che ha disposto l'affidamento. Può essere nominata incaricato del trattamento esclusivamente una persona fisica.

Art. 48 Dati desunti dai registri dello stato civile e dall'anagrafe

1. La pubblicità dei registri dello stato civile comporta, in base alla normativa vigente, non tanto la loro libera consultabilità, quanto la possibilità che l'ufficiale dello stato civile rilasci determinati certificati ed estratti, ovvero compia, sugli atti affidati alla sua custodia, le indagini domandate dai privati.
2. Secondo quanto stabilito dalla disciplina degli atti anagrafici, questi ultimi, per quanto "pubblici" non sono direttamente consultabili da persone estranee all'ufficio dell'anagrafe.
3. Tuttavia chiunque può richiedere al medesimo ufficio, fatte salve le limitazioni di legge, certificati concernenti la residenza e lo stato di famiglia degli iscritti nell'anagrafe, mentre le altre notizie desumibili dagli atti anagrafici, ad eccezione di quelle previste dall'art. 35, comma 2, D.P.R. n° 223/1989 "professione, arte o mestiere, condizione non professionale, titolo di studio ed altre notizie il cui inserimento nelle schede individuali sia stato autorizzato con la procedura di cui all'art. 20, comma 2 " - dello stesso decreto - possono essere oggetto di attestazione o certificazione, d'ordine del Sindaco, qualora non vi ostino gravi o particolari esigenze di pubblico interesse.
4. L'ufficiale dell'anagrafe può, inoltre, rilasciare alle amministrazioni pubbliche che ne facciano motivata richiesta per esclusivo uso di pubblica utilità, elenchi degli iscritti nell'anagrafe della popolazione residente; può infine comunicare dati anagrafici resi anonimi e/o aggregati agli interessati che ne facciano richiesta per fini statistici e di ricerca.

CAPO V – Norme transitorie e finali

Art. 49 Norma transitoria

1. Entro 30 giorni dalla data della deliberazione consiliare approvativa del presente Regolamento, il Segretario comunale approva le schede relative ai singoli procedimenti amministrativi.
2. Ai procedimenti amministrativi in corso alla data di entrata in vigore del presente Regolamento si applica la disciplina vigente alla data di avvio dei procedimenti stessi.

Art. 50 Norma finale

1. La Giunta Comunale è autorizzata ad apportare al testo del presente regolamento le modifiche strettamente indispensabili ad adeguare lo stesso a normative sopravvenute vincolanti e puntuali, che non comportino esercizio di discrezionalità, purché tali modifiche siano di limitata entità e risultino coerenti con l'impianto generale del regolamento medesimo.

2. Entro il 31 gennaio, gli Uffici inviano relazione a tutti i Consiglieri comunali in ordine alle modifiche di cui al comma 1 apportate nel corso di ciascun anno.