



COMUNE DI SALCEDO
(Provincia di Vicenza)

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

COPIA

ANNO 2020
N. 26 del Reg. Delibere

OGGETTO: APPROVAZIONE CONVENZIONE TRA IL COMUNE DI BREGANZE E IL COMUNE DI SALCEDO PER LA GESTIONE ASSOCIATA DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA SOCIALE - BIENNIO 2021-2022

L'anno 2020 , il giorno 14 del mese di Dicembre alle ore 20:30 nella sala consiliare si è riunito il Consiglio Comunale. Fatto l'appello nominale risultano:

		Presente/Assente
p.i. Gasparini Giovanni Antonio	Sindaco	Presente
Xausa Rudy	Consigliere	Presente
Carli Michele	Vice Sindaco	Presente
Lavarda Davide	Consigliere	Presente
Pavan Aldo	Consigliere	Presente
Lazzaretti Antonio	Consigliere	Presente
Tura Carlo	Consigliere	AssenteG
Rossi Leonardo	Consigliere	Presente
Valle Giulia	Consigliere	Presente
Dalle Carbonare Fabio Massimo	Consigliere	Assente
Marchi Gianni	Consigliere	Presente
Galvan Giada	Assessore Esterno	Presente

N. Presenti 9 N. Assenti 2

Assiste il Segretario Comunale Dott. Renato Graziani.

Constatato il numero degli intervenuti, assume la presidenza il Sig. p.i. Giovanni Antonio Gasparini nella sua qualità Sindaco ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi il Consiglio Comunale adotta la seguente deliberazione:

OGGETTO: APPROVAZIONE CONVENZIONE TRA IL COMUNE DI BREGANZE E IL
COMUNE DI SALCEDO PER LA GESTIONE ASSOCIATA DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA
SOCIALE - BIENNIO 2021-2022

IL CONSIGLIO COMUNALE

Il Comune di Breganze comunica che, a seguito del recesso della delega conferita all'Unione Montana Astico per la gestione dei servizi sociali, riassumerà, a decorrere dal 01.01.2021, la titolarità della funzione sociale e gestirà i servizi sociali in economia e mediante l'affidamento dei servizi a terzi, avvalendosi anche degli Enti del Terzo settore.

Il Comune di Salcedo ha revocato la delega all'Unione Montana Astico, con deliberazione di C.C. 17 del 30/11/2020, facente parte, ha chiesto di convenzionarsi con il Comune di Breganze per la gestione associata del servizio di assistenza sociale per il biennio 2021-2022.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che i Comuni di Breganze, Caltrano, Calvene, Fara Vicentino, Lugo di Vicenza e Salcedo costituenti l'Unione Montana Astico hanno conferito all'Unione Montana la delega di alcune funzioni fondamentali, tra cui:

- il "Sistema locale dei servizi sociali" (art. 14, co. 27 del D.L. n. 78/2010, convertito nella Legge n. 122/2010: "g) *progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione*" (con esclusione del servizio socio assistenziale dell'Istituzione Casa di riposo Caltrano);

Dato atto, in relazione alla definizione dei servizi sociali, che:

- il nostro ordinamento ha elaborato un'autonoma definizione di servizi sociali a partire dall'art. 128, comma 2, del D. Lgs. 31 marzo, 1998, n. 112, (poi recepito, all'art. 1 della Legge n. 328/00), in base al quale per servizi sociali si intendono *"tutte le attività relative alla predisposizione ed erogazione di servizi gratuiti ed a pagamento di prestazioni economiche destinate a rimuovere e superare le situazioni di bisogno e di difficoltà che la persona umana incontra nell'arco della sua vita, escluse soltanto quelle assicurate dal sistema previdenziale e da quello sanitario, nonché quelle assicurate dal sistema di amministrazione della giustizia"*;

- i servizi sociali sono servizi pubblici di interesse generale (S.I.G.) con rilevanza economica secondo la giurisprudenza prevalente e l'orientamento della Corte di Giustizia che si fonda su un dato oggettivo, in quanto ha qualificato come economica quell'attività, che, a prescindere dal fine sociale perseguito, si sostanzia nella produzione o offerta (anche solo potenziale) di beni e servizi su un dato mercato;

- il sistema assistenziale ha la sua disciplina quadro nella Legge n. 328/2000 la quale dispone che la Repubblica assicura alle persone e alle famiglie un sistema integrato di interventi e servizi sociali in coerenza con gli articoli 2, 3 e 38 della Costituzione;

- la "Legge n. 328/2000 disciplina all'art. 6 le funzioni dei comuni e prevede quanto segue: *"I comuni sono titolari delle funzioni amministrative concernenti gli interventi sociali svolti a livello locale e*

concorrono alla programmazione regionale. Tali funzioni sono esercitate dai comuni adottando sul piano territoriale gli assetti più funzionali alla gestione, alla spesa ed al rapporto con i cittadini”;

- l'assistenza sociale, quindi, comprende l'insieme di compiti della pubblica amministrazione consistenti nella fornitura di prestazioni, normalmente gratuite, dirette all'eliminazione delle disuguaglianze economiche e sociali all'interno della società. I servizi sociali nascono da ideali umanitari e democratici; i valori sui quali si fonda la mission sono la giustizia sociale, i diritti umani, il rispetto delle diversità, la responsabilità collettiva, l'uguaglianza e la dignità di tutte le persone;

Ricordato che:

- la gestione associata della funzione dei servizi sociali, mediante delega all'Unione Montana Astico, ha avuto decorrenza dal 01/05/2016;

- con deliberazione n. 13 del 03/08/2015 il Consiglio dell'Unione Montana Astico ha accettato la delega, della funzione fondamentale di cui all'art. 14, comma 27, lett. g) del D.L. n. 78/2010 e ss.mm.ii., ossia la *“progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione”*, da parte di tutti i comuni facenti parte dell'Unione montana;

- con deliberazione della Giunta dell'Unione Montana Astico n. 3 del 18/01/2016 è stato istituito il Servizio sociale associato dell'Unione Montana Astico, operante nei territori dei Comuni di Breganze, Caltrano, Calvene, Fara Vicentino, Lugo di Vicenza e Salcedo;

Considerato che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 29/06/2020, esecutiva, il Comune di Breganze ha deliberato il recesso dalla convenzione di delega delle funzioni relative al “sistema locale dei servizi sociali” all'Unione Montana Astico, disposta con la precedente deliberazione di C.C. n. 29/2015” e, pertanto, a decorrere dal 01.01.2021, Breganze riassumerà la titolarità della funzione sociale e gestirà i servizi sociali in economia e mediante l' affidamento dei servizi a terzi, avvalendosi anche degli Enti del Terzo settore;

[--EstremiLeggeRegionale--]

Vista la nota del 19 novembre 2020, prot. com 16170, con cui il Comune di Salcedo ha chiesto al Comune di Breganze di gestire i servizi sociali in forma associata mediante convenzione, ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. n. 267/2000 e della Legge della Regione Veneto n. 18/2012, modificata dalla L. R. Veneto n. 2/2020;

Visti:

- l'art. 30 del D.Lgs. 267/2000, il quale individua nella convenzione lo strumento più idoneo per lo svolgimento in modo coordinato di funzioni e servizi determinati, in attuazione degli obiettivi prioritari congiuntamente individuati dagli Enti firmatari;

- l'art. 42, comma 2, lett. e) "Competenza del C.C. in materia di organizzazione di servizi pubblici) e Parte I - Titolo V "Servizi e interventi pubblici locali" - artt. 112 e segg. del T.U.O.E.L.;

Ritenuto che:

- la forma associativa della convenzione ex art. 30 del D. Lgs. n. 267/2000 - TUEL - costituisca uno strumento efficace ed efficiente per l'erogazione dei servizi pubblici;

- la gestione associata di funzioni tra i Comuni permette di ottenere significative economie di scala e semplificazione amministrativa, creando così utili sinergie di collaborazione tra Comuni di minori dimensioni demografiche, permettendo contestualmente anche al Comune maggiore di ridurre i propri costi di gestione mettendo a disposizione la professionalità della propria struttura;

Vista la L. R. del Veneto 27 aprile 2012, n. 18 "Disciplina dell'esercizio associato di funzioni e servizi comunali", modificata dalla L.R. n. 2/2020, in particolare, le seguenti norme:

- art. 1 "Finalità", co. 1 che dispone testualmente:

"1. La Regione, ai sensi dell'articolo 117, commi terzo e quarto, della Costituzione, dell'articolo 14, commi 28 e 30, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78 "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica" convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, ed in armonia con la programmazione regionale prevista dalla legge regionale 29 novembre 2001, n. 35, i) valorizza ed incentiva la costituzione di gestioni associate tra i comuni, promuovendo, in particolare, lo sviluppo delle unioni e delle convenzioni, nonché la fusione di comuni, al fine di assicurare l'effettivo e più efficiente esercizio delle funzioni e dei servizi loro spettanti e individuando, tramite un processo concertativo, la dimensione territoriale ottimale e le modalità di esercizio associato.";

[--_Toc322010709--][--_Toc322957315--] art.[--art2--] 2 "Esercizio associato delle funzioni fondamentali" che dispone:

"1. Sono obbligati all'esercizio associato delle funzioni fondamentali, come individuate dalla normativa statale, i comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti oppure fino a 3.000 abitanti qualora compresi nell'area geografica omogenea montana e parzialmente montana di cui all'articolo 7, comma 1, lettera a).

2. Ai fini dell'individuazione dei limiti demografici di cui al comma 1, nonché dell'articolo 3, la popolazione è determinata sulla base dell'ultimo dato disponibile fornito dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT).

3. Salvo quanto previsto dal comma 1, la Regione favorisce ed incentiva l'adesione volontaria dei comuni all'esercizio associato di funzioni fondamentali.

.....omissis.....";

- [--_Toc322010713--][--_Toc322957319--]art. 5 "Convenzione[--030--]" che dispone testualmente:

"1. L'esercizio associato di cui all'articolo 3 può essere attuato mediante stipulazione di una convenzione che preveda anche la costituzione di uffici comuni operanti con personale distaccato dagli enti partecipanti o la delega di funzioni e servizi, da parte degli enti partecipanti all'accordo, a favore di uno di essi che opera in luogo e per conto degli enti deleganti.

2. La convenzione di cui al comma 1 stabilisce le funzioni e i servizi oggetto dell'esercizio associato, le modalità di svolgimento degli stessi anche mediante rinvio a regolamenti degli enti partecipanti, la durata, le modalità di consultazione degli enti contraenti, i rapporti finanziari, i reciproci obblighi e garanzie, l'ente che assume la responsabilità dell'esercizio associato e presso il quale, a seguito della costituzione dell'ufficio comune o per effetto della delega, è operante la struttura amministrativa competente all'esercizio delle funzioni e dei servizi.

3. Salvo che la convenzione non disciplini diversamente, nel caso di recesso l'ente recedente resta obbligato per le obbligazioni assunte e per le spese deliberate prima del recesso.";

Considerato che i comuni di Breganze e di Salcedo, hanno già maturato l'esperienza nella gestione associata di alcuni servizi sociali ed intendono proseguire tale collaborazione per il solo servizio di assistenza sociale professionale;

Visto lo schema di convenzione allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

Preso atto delle seguenti clausole essenziali:

- durata: dal 01.01.2021 al 31.12.2022;

- rapporti finanziari: importo annuo massimo di € 2.200,00;

Richiamata la deliberazione di C.C. n. 21 del 14/12/2020, dichiarata immediatamente eseguibile con cui è stato approvato il D.U.P. 2021/2023;

Acquisiti:

- il parere favorevole di regolarità tecnica e Contabile del Responsabile dell' Area, in conformità all'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000;

Visti:

- il T.U.E.L. - D. Lgs. n. 267/2000 e ss. mm. e ii.;

- la L.R. Veneto n. 18/2012, modificata dalla L.R. n. 2/2020;

- la L. R. Veneto 28.09.2012, n. 40, "Norme in materia di Unioni montane", modificata dalla L. R. 28.12.2012 n. 49;

- il D. Lgs. n. 33/2013 e ss. mm. ed ii. - art. 32;

- lo Statuto comunale;

D E L I B E R A

1. di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, lo schema di convenzione, che si allega sub A) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, composto di n. 8 articoli, che sarà sottoscritto tra il Comune di Breganze ed il Comune di Salcedo per la gestione del servizio di assistenza sociale;
2. di dare atto che lo schema di convenzione contiene le seguenti clausole essenziali:
 - durata: dal 01.01.2021 al 31.12.2022;
 - rapporti finanziari: importo annuo massimo di € 2.200,00;
3. di demandare:
 - al Responsabile dell' Area n° 1 "Amministrativa, Affari generali, Socio-Culturale, Scolastica e Servizi demografici" la sottoscrizione del presente atto;
 - ai Responsabili di Area gli adempimenti di rispettiva competenza, al fine di dare esecuzione al presente atto deliberativo;
4. di trasmettere il presente atto al Comune di Breganze;
5. di dichiarare con la sopra riportata votazione la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere in merito.

OGGETTO: APPROVAZIONE CONVENZIONE TRA IL COMUNE DI BREGANZE E IL COMUNE DI SALCEDO PER LA GESTIONE ASSOCIATA DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA SOCIALE - BIENNIO 2021-2022

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere FAVOREVOLE di regolarità tecnica, attestante la regolarità;

Comune di Salcedo, lì 11/12/2020

Il Responsabile del Settore

F.to Rag. Maria Chiara Dalla Valle

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Servizio Rag. Maria Chiara Dalla Valle , esprime PARERE favorevole in ordine alla REGOLARITA' CONTABILE della sopra estesa proposta di deliberazione, ai sensi e per gli effetti degli artt. 49 e 147-bis del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i..

lì 11 dicembre 2020

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to Rag. Maria Chiara Dalla Valle

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente
F.to p.i. Giovanni Antonio Gasparini

Il Segretario Comunale
F.to Dott. Renato Graziani

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo pretorio dal 16/12/2020 al 31/12/2020 per quindici giorni consecutivi, ai sensi del primo comma art. 124 del D.Lgs. N.267/2000.

Comune di Salcedo, li 16/12/2020

Il Segretario Comunale
F.to Dott. Renato Graziani

ATTESTATO DI ESECUTIVITA`

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i. La deliberazione stessa diverrà esecutiva il giorno 26/12/2020, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del T.U. approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.

Li, 16/12/2020

Il Segretario Comunale
F.to Dott. Renato Graziani

Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo.

Li 16/12/2020

Il Responsabile del Procedimento
Biancarosa Villanova