



COMUNE DI SALCEDO
(Provincia di Vicenza)

Determinazione N. 38 del 11/06/2019

Area Servizi Tecnici

OGGETTO:	SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO SCUOLA INFANZIA, PRIMARIA E SECONDARIA DI PRIMO GRADO ANNI SCOLASTICI 2019/2020 E 2020/2021. APPROVAZIONE CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO ED AVVISO PER INDAGINE DI MERCATO. (CIG 7933803D57)
-----------------	---

Il Responsabile Area Servizi Tecnici

PREMESSO che attualmente il Comune di Salcedo assicura il servizio di trasporto scolastico per gli alunni delle scuole dell'infanzia, elementari e secondaria di 1° grado, mediante affidamento a ditta esterna e che il contratto risulta essere in scadenza (30.06.2019) per cui si rende necessario procedere ad esternalizzare nuovamente il servizio in oggetto;

RICORDATO che:

- l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n° 50/2016 e s.m.i. – recante “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” – prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici determinino di contrarre in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 192 del D. Lgs. n° 267/2000 (“Testo unico sull'ordinamento degli enti locali”) prevede che la stipulazione di contratti d'appalto deve essere preceduta da apposita determinazione indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, nonché le modalità di scelta del contraente, secondo quanto previsto dalla vigente normativa in materia, e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 33, comma 3-bis, del D. Lgs. 163/2006 (nel testo modificato dapprima dal D. L. n° 66/2014, convertito con modificazioni dalla Legge n° 89/2014, e da ultimo dall'art. 23-bis della Legge n°114/2014, a sua volta modificato dall'art. 8, comma 3ter, della Legge n° 11/2015 e dall'art. 1, comma 169, della Legge n° 107/2015) prevede che i Comuni non capoluogo di provincia procedano all'acquisizione di lavori, beni e servizi nell'ambito delle Unioni dei comuni di cui all'art. 32 del D. Lgs. 18.08.2000 n° 267, ove esistenti, ovvero costituendo un apposito accordo consortile tra i Comuni medesimi e avvalendosi dei competenti uffici anche delle Province, ovvero ricorrendo ad un soggetto aggregatore od alle Province, ai sensi della Legge 07.08.2014 n° 56, o che, in alternativa, gli stessi Comuni possano procedere ad acquisire beni e servizi attraverso gli strumenti elettronici di acquisto gestiti da Consip SpA o da altro soggetto aggregatore di riferimento;
- l'Autorità Nazionale Anticorruzione, con nota del 10.11.2015, ha comunicato che a decorrere dal 01.11.2015 non è più rilasciato il CIG (Codice Identificazione Gara) ai responsabili del procedimento che non dichiarino espressamente di trovarsi in una delle condizioni ammesse dalle sopra richiamate disposizioni;
- che la materia è oggi disciplinata dall'art. 37 (“Aggregazioni e centralizzazione delle committenze”) del citato D. Lgs. n° 50/2016 e s.m.i.;

- è stata sottoscritta in data 12.10.2015 tra il Comune di Salcedo e la Provincia di Vicenza la "Convenzione per l'istituzione di una stazione unica appaltante per i lavori e le forniture di beni e servizi" in base alla quale la stessa Provincia in qualità di S.U.A. svolge le seguenti attività:

a) riceve dagli Enti convenzionati apposita comunicazione di predisposizione della gara con allegata alla stessa la documentazione richiesta;

b) assume l'incarico di compiere tutte le attività inerenti all'indizione, allo svolgimento ed all'aggiudicazione provvisoria della gara in oggetto secondo la normativa vigente;

c) redige gli atti di gara, ivi incluso il bando di gara, il disciplinare di gara e la lettera d'invito;

d) cura gli adempimenti relativi allo svolgimento della procedura di gara in tutte le sue fasi, ivi compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione previsti in materia di affidamento, provvedendo alle verifiche sulle dichiarazioni presentate dai partecipanti così come previsto dal D. Lgs. n° 50/2016 e a tutte le ulteriori verifiche, attraverso il sistema AVCPASS, in ordine alle dichiarazioni rese dai concorrenti;

e) informa il Comune/ente aderente dell'avvenuta aggiudicazione provvisoria, comunicando i risultati della gara, le verifiche di cui al punto precedente ed ogni altra informazione necessaria per l'aggiudicazione definitiva, la stipula e l'esecuzione del contratto;

- la Provincia di Vicenza ha individuato nella figura del Dr. Angelo Macchia, il Responsabile della Centrale Unica di Committenza denominata "Provincia di Vicenza" assegnandogli le funzioni ed i compiti espressamente previsti sia per le funzioni di S.U.A. che di C.U.C.;

RICHIAMATO il vigente contratto per il servizio in questione rep. 360 del 03.11.2017 la cui scadenza è posta al 30.06.2019 e dato atto della necessità di provvedere ad avviare le procedure per l'indizione di una nuova gara, riconfermando la durata biennale del nuovo contratto nonché la clausola risolutiva espressa qualora si verifichi l'accorpamento delle funzioni associative tra i Comuni dell' "Unione Astico" secondo quanto previsto dalla Legge 30.07.2010 n° 122 e s.m.i.;

CONSIDERATO che:

- il D. Lgs. 31.03.1998 n° 112 ha ridisegnato le competenze delle istituzioni pubbliche (Stato, Regioni, Province, Comuni) comprendendo, in materia di "ambiente e servizi alla persona e alla comunità", anche l'istruzione scolastica, e stabilendo - in particolare con l'art. 139 - l'obbligo per le diverse istituzioni pubbliche di provvedere al trasporto scolastico in relazione alle competenze attribuite;

PRECISATO che:

- con deliberazione di G.C. n° 18 del 24.05.2019 è stato approvato il Piano del Trasporto redatto dall'Ufficio Tecnico Comunale riportante sia i percorsi che le fermate e gli orari e che lo stesso è da ritenersi valido per tutto il biennio 2019/20-2020/21 poiché non sono previste variazioni sui percorsi e sulle modalità di raccolta e trasporto;

- il "Capitolato Speciale d'Appalto", per l'affidamento in appalto del servizio di trasporto scolastico per il biennio 2019/2020-2020/2021), è aderente al Piano del Trasporto ed alle modalità di gara da espletare e costituisce l' "ALLEGATO 1" del presente provvedimento quale parte sostanziale ed integrante;

- il servizio oggetto dell'appalto - il cui valore stimato netto biennale ammonta ad € 135.925,80 - non rientra tra i contratti esclusi ai sensi del D. Lgs. n° 50/2016, è qualificabile come servizio speciale di trasporto passeggeri su strada - servizio di trasporto scolastico - CPV 60130000-8, nella categoria generale n° 2 "servizi di trasporto terrestre" di cui all'allegato IIA dell'ex Codice dei contratti (D. Lgs. 163/2006 e s.m.i.), così come sostituito dal D. Lgs. n° 50/2016 (settori speciali - art. 118 servizi di trasporto);

- il servizio in oggetto non è qualificabile come contratto di rilevanza europea, poiché il valore stimato, al netto dell'imposta sul valore aggiunto, risulta inferiore agli importi di cui all'art. 35 del Codice;

CONSIDERATO inoltre che il servizio in oggetto è caratterizzato da modalità d'espletamento che risultano standardizzate in quanto invariate nel corso degli anni per caratteristiche, tipologia delle prestazioni richieste, numero dei plessi scolastici da servire, itinerari degli scuolabus, fabbisogno del numero di mezzi necessario, per cui sussistono le condizioni previste dall'art. 95 del D. Lgs.

50/2016 e s.m.i. in ordine alla scelta del criterio di aggiudicazione previsto dal comma 4, cioè del "minor prezzo", così anche come reiterato nel D.L. 18.04.2019 n° 32 (c.d. "Sblocca cantieri");

RITENUTO opportuno che:

- l'appalto del servizio in oggetto venga espletato mediante ricorso alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D. Lgs. n° 50/2016 e s.m.i. preceduta da una indagine di mercato finalizzata ad acquisire manifestazione di interesse da parte di soggetti in possesso dei requisiti specifici;
- vengano invitati tutti i soggetti che abbiano manifestato interesse procedendo anche nel caso di presentazione di una sola candidatura;
- sia fattibile che la partecipazione all'appalto venga estesa anche nei confronti dell'attuale Ditta espletante il servizio in scadenza al 30/06/2019 stante la regolarità e puntualità del servizio svolto, la mancanza di elementi di contenzioso o di richiamo in ordine alle modalità di espletamento dello stesso, la piena disponibilità dimostrata in concomitanza con problematiche di natura viabilistica che hanno cointeressato il territorio comunale ed hanno rappresentato un deterrente al normale svolgimento del trasporto;

RILEVATO inoltre che:

- risulta necessario espletare l'intero iter inerente all'individuazione ed aggiudicazione definitiva dell'appalto entro e comunque prima dell'inizio dell'attività scolastica 2019/2020 (il calendario regionale pone l'inizio lezioni all' 11 settembre) al fine di garantire il regolare inizio del servizio;
- sussistono le condizioni dell'urgenza previste dall'art. 61, comma 6, del D. Lgs. n° 50/2016 e s.m.i., che permettono di fissare rispettivamente in giorni 15 il termine per la ricezione delle domande di partecipazione ed in giorni 10 il termine di ricezione delle offerte;
- come opportunamente previsto nel "Capitolato" (rif. art. 22 ultimo comma) la consegna del servizio potrà essere fatta nelle more di stipula del contratto, attese le tempistiche obbligatoriamente indicate e previste dallo stesso D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- per quanto sopra si rende necessario richiedere conseguentemente alla S.U.A. della Provincia di Vicenza di riportare tale clausola nel proprio "disciplinare di gara" che la stessa andrà a redigere per quanto di sua rispettiva competenza;

RICHIAMATA la "Convenzione per l'istituzione di una stazione unica appaltante per i lavori e le forniture di beni e servizi" sottoscritta in data 12.10.2015 tra il Comune di Salcedo e la Provincia di Vicenza in base alla quale la stessa Provincia in qualità di S.U.A. svolge le seguenti attività:

- a) riceve dagli Enti convenzionati apposita comunicazione di predisposizione della gara con allegata alla stessa la documentazione richiesta;
- b) assume l'incarico di compiere tutte le attività inerenti all'indizione, allo svolgimento ed all'aggiudicazione provvisoria della gara in oggetto secondo la normativa vigente;
- c) redige gli atti di gara, ivi incluso il bando di gara, il disciplinare di gara e la lettera d'invito;
- d) cura gli adempimenti relativi allo svolgimento della procedura di gara in tutte le sue fasi, ivi compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione previsti in materia di affidamento, provvedendo alle verifiche sulle dichiarazioni presentate dai partecipanti così come previsto dal D. Lgs. n° 50/2016 e a tutte le ulteriori verifiche, attraverso il sistema AVCPASS, in ordine alle dichiarazioni rese dai concorrenti;
- e) informa il Comune/ente aderente dell'avvenuta aggiudicazione provvisoria, comunicando i risultati della gara, le verifiche di cui al punto precedente ed ogni altra informazione necessaria per l'aggiudicazione definitiva, la stipula e l'esecuzione del contratto;

VISTO l'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 che norma le determinazioni a contrarre e le procedure relative, con l'indicazione del fine che il contratto deve perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base e dato atto che:

- il fine che si intende perseguire con la gara d'appalto è quello di assicurare il servizio di trasporto scolastico a tutti gli alunni frequentanti la scuola dell'infanzia, la primaria e la secondaria di 1° grado;

- l'oggetto della gara d'appalto è l'affidamento ad una ditta del servizio di trasporto scolastico per gli alunni della scuola dell'infanzia, la primaria e la secondaria di 1° grado per gli anni scolastici 2019/2020 e 2020/2021;
- il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa, tramite sottoscrizione del Responsabile Area servizi Tecnici, a rogito del Segretario Comunale;
- le clausole essenziali sono quelle contenute nel capitolato speciale d'appalto e relativi allegati;
- l'affidamento verrà effettuato mediante esperimento di procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo (art. 95, comma 4, lettera b);

VISTO il Capitolato speciale d'appalto comprensivo del relativo allegato a) (piano di trasporto scolastico) che si unisce, in un'unico documento denominato "ALLEGATO 1" alla presente determinazione per formarne parte sostanziale ed integrante;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 3 della Legge 136/2010, come modificato dall'art. 7, comma 4, del D. L. 187/2010, convertito con modificazioni in Legge 217/2010, il presente contratto è soggetto all'obbligo di richiesta del CIG e che per il suddetto servizio la procedura SIMOG ha assegnato il codice CIG 7933803D57;

DATO ATTO che sulla base delle analisi effettuate, agli atti dell'Ufficio Tecnico, il valore d'asta è stato determinato in € 3,03/km. per complessivi km. 44.860 (dato relativo ai due anni) per cui la stima degli oneri necessari per l'acquisizione del servizio viene riassunta come da prospetto economico sotto riportato:

Somme a base di gara	Importi in euro
a) importo corrispettivo del servizio	135.925,80
b) importo per oneri sicurezza	0,00
Totale a base di gara	135.925,80
c) IVA 10%	13.592,58
d) Contributo AVCP	30,00
Totale complessivo	149.548,38

con la precisazione che l'importo dovuto a titolo di contributo AVCP sarà confermato solo nella successiva fase di perfezionamento delle operazioni di caricamento della gara nel sito istituzionale e che pertanto si provvederà ad impegnare la somma esatta con successivo provvedimento seguente al perfezionamento della procedura di gara;

VISTO il Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e normative attinenti;

RITENUTA propria la competenza in materia giusto provvedimento sindacale n. 02/2019 in data 20.05.2019 di conferimento incarichi di posizione organizzativa (artt. 8 e 9 del nuovo ordinamento professionale);

DETERMINA

-1) le premesse fanno parte integrale e sostanziale del presente provvedimento;

-2) di dare atto che, per il servizio in oggetto, il valore a base d'asta è stato determinato in € 3,03 (euro tre e centesimi tre) al Km. per complessivi Km. 44.860 per tutta la durata dell'appalto, per cui la stima degli oneri necessari per l'acquisizione del servizio, con le precisazioni in premesse già riportate, viene riassunta nel seguente prospetto economico:

Somme a base di gara	Importi in euro
a) importo corrispettivo del servizio	135.925,80
b) importo per oneri sicurezza	0,00
Totale a base di gara	135.925,80
c) IVA 10%	13.592,58
d) Contributo AVCP	30,00
Totale complessivo	149.548,38

-3) di approvare il Capitolato Speciale d'Appalto, comprensivo dell' "allegato A" (Piano del Trasporto scolastico a valere per gli a.s. 2019/20 e 2020/2021), per l'affidamento in appalto del servizio di trasporto scolastico per gli anni scolastici 2019/2020 e 2020/2021, che, quale "ALLEGATO 1", costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

-4) di approvare lo "schema" dell'Avviso per indagine di mercato unito quale "ALLEGATO 2" al presente provvedimento, al fine di procedere ad acquisire manifestazione d'interesse da parte di soggetti che siano in possesso dei requisiti previsti ed ivi richiamati, e che saranno quindi invitati alla procedura negoziata da esperirsi in applicazione dell'articolo 36, comma 2, lettera b) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

-5) di dare atto che si procederà quindi, preceduto dall' "Avviso per indagine di mercato" preordinato all'affidamento del servizio in oggetto e dopo aver espletato il relativo iter, ad indire una procedura negoziata per l'appalto del servizio di trasporto scolastico per il biennio scolastico 2019/2020-2020/2021 ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. n° 50/2016 (Nuovo codice degli appalti) e s.m.i. e con criterio del "minor prezzo" (riferimento all'art. 95, comma 3 stesso D. Lgs 50/2016, come anche reiterato nel D.L. n° 32/2019 c.d. "Sblocca cantieri");

-6) di dare atto che qualora, nei termini di pubblicazione dell'avviso di cui al precedente punto 5), venga presentata una sola candidatura, si darà comunque attuazione alla procedura negoziata con invito anche dell'unica candidatura;

-7) di confermare che trattandosi di servizio caratterizzato da modalità standardizzate invariate nel corso degli anni, con medesime prestazioni richieste, numero di plessi da servire, itinerari, numero dei mezzi necessari per l'espletamento, il criterio di aggiudicazione risulta quello del "minor prezzo" così come previsto dall'art. 95, comma 4 lettera b) del D. Lgs. n° 50/2016 e s.m.i., così come anche reiterato nel D. L. 32/2019 (c.d. "Sblocca cantieri");

-8) di pubblicare sul sito istituzionale e all'albo pretorio on line del Comune l'avviso per l'acquisizione di manifestazione d'interesse, con la precisazione che a fronte delle tempistiche necessarie per l'espletamento e perfezionamento dell'intero iter necessario per l'individuazione del soggetto entro l'inizio dell'attività scolastica del prossimo A.S. 2019/2020 si procederà ai sensi dell'art. 61, comma 6, del D. Lgs. n° 50/2016 e s.m.i., fissando rispettivamente in giorni 15 (quindici) il termine per la ricezione delle domande di partecipazione ed in giorni 10 (dieci) il termine di ricezione delle offerte;

-9) di demandare, con successivo provvedimento, il perfezionamento delle procedure inerenti all'espletamento della procedura di gara per l'affidamento del presente servizio che sarà espletata dalla "Provincia di Vicenza" che agisce in qualità di Stazione Unica Appaltante per il Comune di Salcedo;

-10) di precisare, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 che:

- il fine che si intende perseguire con la gara d'appalto è quello di assicurare il servizio di trasporto scolastico a tutti gli alunni frequentanti la scuola dell'infanzia, la primaria e la secondaria di 1° grado;

- l'oggetto della gara d'appalto è l'affidamento ad una ditta del servizio di trasporto scolastico per gli alunni della scuola dell'infanzia, la primaria e la secondaria di 1° grado per gli anni scolastici 2019/2020 e 2020/2021;

- il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa, tramite sottoscrizione del Responsabile Area servizi Tecnici, a rogito del Segretario Comunale;

- le clausole essenziali sono quelle contenute nel capitolato e relativi allegati;

- l'affidamento verrà effettuato mediante esperimento di procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo;

-11) di provvedere alla pubblicazione del provvedimento sul sito istituzionale ai fini dell'inserimento nella Sezione Trasparenza di tutti i dati previsti dall'art. 15 del D. Lgs. 14.03.2013 n° 33 e s.m.i.;

-12) di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 19.04.2016 n° 50 e s.m.i., è il Responsabile dell'Area Servizi Tecnici;

* * * * *

Il Responsabile del Settore
F.to Geom. Maurizio Covolo



COMUNE DI SALCEDO
(Provincia di Vicenza)

N.RO DETERMINA	DATA	PROPOSTA DA	DATA ESECUTIVITA'
38	11/06/2019	Area servizi tecnici	11/06/2019

OGGETTO:	SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO SCUOLA INFANZIA, PRIMARIA E SECONDARIA DI PRIMO GRADO ANNI SCOLASTICI 2019/2020 E 2020/2021. APPROVAZIONE CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO ED AVVISO PER INDAGINE DI MERCATO. (CIG 7933803D57)
-----------------	---

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente determinazione viene pubblicata all'Albo pretorio online del Comune dal 14/06/2019 al 29/06/2019 per quindici giorni consecutivi, ai sensi del combinato disposto dell'art. 124, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 32 della Legge 18 giugno 2009, n. 69.

Lì, 14/06/2019

Il Segretario Comunale
F.to Dott.ssa Antonietta Michelini

E' copia conforme all'originale firmato digitalmente.