

Comune di Salcedo
Provincia di Vicenza

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'AREA SERVIZI TECNICI

OGGETTO:	ESTERNALIZZAZIONE DEL SERVIZIO DELLA PUBBLICA ILLUMINAZIONE MEDIANTE CONCESSIONE A TERZI. INDIVIDUAZIONE DEL SOGGETTO E CONFERIMENTO INCARICO DI GESTIONE;
-----------------	---

IL RESPONSABILE DELL'AREA SERVIZI TECNICI

PREMESSO che attualmente il servizio di illuminazione pubblica viene effettuato con una "gestione diretta" dell'Ente (in parte in economia ed in parte in appalto per i servizi di manutenzione ordinaria) mediante affidamento della manutenzione a ditta esterna e che l'espletamento del servizio risulta completamente disattendere i capitolati e le modalità previste nelle "Convenzioni" stipulate da CONSIP S.p.A. ed a cui obbligatoriamente le P.A. devono attenersi in seguito all'applicazione delle disposizioni legislative in materia di razionalizzazione e contenimento della spesa pubblica;

RICHIAMATI le disposizioni normative ed i provvedimenti di seguito elencati:

- Legge Regionale 27.06.1997 n° 22 attuata con deliberazione di GRV n° 2301 del 22.06.1998, successivamente abrogata e sostituita dalla L.R. 07.08.2009 n° 17 che prevede esplicitamente che nel triennio successivo all'emanazione i Comuni si dotino di PICIL (Piano dell'illuminazione comunale per il contenimento dell'inquinamento luminoso) ed assumano ed attuino iniziative finalizzate al contenimento dei consumi energetici ed alla sostituzione degli impianti obsoleti così da ridurre il flusso luminoso con una maggiore efficienza;
- Legge 23.12.1999 n° 488, con particolare riferimento all'art. 26, comma 1, che prevede esplicitamente l'applicazione di parametri per "convenzioni" stipulate da Consip in materia di forniture per le P.A., il D.L. 07.05.2012 n° 52 (c.d. "spending review") convertito in L. 06.07.2012 n° 94 ed il D.L. 06.07.2012 n° 95 (c.d. "spending review 2") convertito con modifiche in L. 07.08.2012 n° 135, che dettano disposizioni in materia di affidamento di forniture di beni e servizi da parte degli Enti locali;
- deliberazione di G.C. n° 33 del 15.11.2011 con la quale si è disposta la redazione del P.I.C.I.L. per il tramite di Global Power S.p.A. E.S.Co. del Consorzio Energia Veneto (CEV) di cui il Comune di Salcedo ne è socio attesa l'impossibilità da parte delle strutture interne che non dispongono né delle figure né delle attrezzature necessarie per redigere tale strumento;
- P.I.C.I.L. presentato al prot. com.le n° 1230 in data 19.04.2012 da Global Power SpA ed approvato con deliberazione di G.C. n° 11 in data 15.05.2012 corredato dal quadro di fattibilità economico-finanziaria per la riqualificazione degli impianti esistenti attraverso i risparmi conseguibili sui consumi di energia e sulle spese di manutenzione rispetto alle condizioni in essere (peraltro non più conformi alle disposizioni dei D.L. sopra menzionati), richiedendo alla stessa G.P.S. di procedere nelle integrazioni progettuali necessarie per poter procedere alla selezione del concessionario della gestione;
- l'indagine conseguente alla redazione del PICIL affidata al Consorzio CEV/GPS per la redazione del Piano Dettagliato degli Interventi (P.D.I.) concretizzatasi nella stesura del documento finale che presentato al prot. com.le n° 0725/13 in data 13.03.2013 ha permesso una disamina approfondita e puntuale sugli interventi e sui relativi costi gestionali che l'Ente Comunale dovrebbe affrontare

per "regolarizzare" il servizio in oggetto adeguandolo al contempo ai "capitolati previsti nelle gare Consip già attive (convenzione denominata "Servizio Luce 2");

- la proposta tecnico-economica consegnata il 13.03.2013 corredata di un'offerta in linea con la convenzione proposta da CONSIP S.p.A. per la gestione dell'illuminazione pubblica, denominata "Servizio Luce 2", ad un canone inferiore alle medesime condizioni, appare idonea a conseguire le aspettative dell'Amministrazione in ordine alla complessiva riqualificazione dell'impianto ed al suo efficientemente energetico, oltre che ad essere vantaggiosa rispetto, appunto, all'analogo convenzione messa a disposizione da CONSIP con il "Servizio Luce 2";

- deliberazione di c.c. n° 02 del 04.04.2013 con la quale, a seguito di specifica analisi (tecnico-economica-gestionale) effettuata dal Responsabile dell'Area Servizi Tecnici, si è stabilito di modificare l'attuale gestione del servizio di illuminazione pubblica da "gestione diretta" dell'Ente (in parte in economia ed in parte in appalto per i servizi di manutenzione ordinaria) a "gestione in concessione a terzi" dando atto che l'esternalizzazione del servizio non comporta comunque cessione di nessuna struttura per cui gli impianti attuali, ed eventualmente aggiuntivi, sono e resteranno di proprietà comunale;

- deliberazione di G.C. n° 13 del 20.06.2013 di approvazione del Piano Dettagliato degli Interventi che, redatto in conformità alle disposizioni delle vigenti convenzioni Consip, ne viene a costituire a tutti gli effetti il "Capitolato Speciale d'Appalto" in ordine alla "concessione a terzi" del servizio stesso;

CONSIDERATO che il P.D.I. risulta equivalere come documento di "richiesta preliminare di fornitura del servizio luce mediante adesione alla Convenzione Consip" essendo composto dai seguenti capitoli:

1. identificazione del perimetro di gestione e dati di consistenza;
2. piano di manutenzione;
3. stato di efficienza, di conservazione e di adeguamento normativo degli impianti;
4. interventi di riqualificazione energetica (suddiviso in)
 - 4.0 prospetto di sintesi – riqualificazione energetica (RE);
 - 4.1 scheda di dettaglio: RE.1 – sostituzione apparecchio;
 - 4.2 scheda di dettaglio: RE.2 –ricablaggio apparecchio;
 - 4.4 scheda di dettaglio: RE.4 – sostituzione interruttore orario astronomico;
5. interventi di adeguamento normativo e tecnologico (suddiviso in)
 - 5.0 prospetto di sintesi – ANT
 - 5.3 scheda di dettaglio – ANT. 3 – realizzazione linea interrata;
6. preventivo di spesa;

e presenta tutte le caratteristiche, le condizioni, le modalità e quanto altro inerente e conseguente alla gestione del servizio della pubblica illuminazione in conformità ai capitolati già adottati nelle convenzioni Consip operanti, atteso che, in particolare tra le "categorie merceologiche" di cui all'art. 1, comma 7 del D. Lgs. 95/2012 e s.m.i., per le quali sussiste l'obbligo per le P.A. di approvvigionarsi esclusivamente (fatto salvo sussistano condizioni migliorative rispetto a queste) è ricompresa quella dell' "energia elettrica";

RILEVATO in ogni caso che:

- il Comune di Salcedo si avvale già della fornitura di energia elettrica per il tramite di C.E.V. di cui è socio, avendo aggiudicato la gara "lotto 4 CIG 43116874AB" per il tramite della Global Power SpA ad una tariffa inferiore rispetto a quella ottenuta da Consip con la propria asta;

- il Comune di Salcedo si è avvalso, in qualità di socio di CEV, delle sinergie che lo stesso sta da tempo attuando a favore degli Enti soci, e che si sono materializzate nella redazione sia del PICIL che del PDI senza oneri per l'Ente;

- il Piano Dettagliato degli Interventi (PDI) costituisce al contempo anche una proposta tecnico-economica che appare idonea a conseguire le aspettative dell'Amministrazione Comunale in ordine alla complessiva riqualificazione dell'impianto ed al suo efficientamento energetico;

- la proposta tecnico-economica si presenta vantaggiosa rispetto a quella analoga messa a disposizione da Consip con il "Servizio Luce 2" proponendo un costo globale inferiore, con uno sconto del 0,49% sulla Quota energia e del 5,15% sulle manutenzioni extra canone, a cui si aggiunge il valore degli elaborati sopra indicati eseguiti da G.P.S. S.p.A. che incrementa ulteriormente il vantaggio economico per l'Ente;

- sussiste la necessità di intervenire sull'impianto quanto prima, come peraltro esplicitamente rubricato in sede di redazione del PICIL (verifica dello stato delle strutture esistenti, interventi, adeguamenti, messa in sicurezza, ecc.) sia per rispettare le normative in materia legislativa regionale (contenimento dei consumi energetici, riduzione del flusso luminoso, ecc.) adottando come riferimento le condizioni e le prestazioni stabilite da Consip con la propria convenzione, ottemperando quindi ad adeguare il "sistema di manutenzione" che attualmente risulta totalmente incompatibile con quello previsto dalla citata "convenzione";
- con il rinnovamento strutturale e tecnologico degli impianti mediante una serie sistematica di interventi, è possibile il risparmio economico sui consumi che finanzia il costo totale degli interventi stessi e si provvede a regolarizzare, sotto il profilo della sicurezza, gli stessi impianti di cui è e ne resta proprietario l'Ente Comunale e per i quali attualmente ne ha la responsabilità civile e penale in caso di danni a persone o cose;

DATO ATTO che nel succitato P.D.I. nelle valutazioni economiche inerenti al "Preventivo di spesa" sono state previste le ipotesi del "contratto standard" (durata di anni cinque) e del "contratto esteso" (durata di anni nove) e che il costo della gestione del servizio in oggetto, secondo i parametri e con le modalità di attuazione previsti dal "Servizio luce 2" (convenzione Consip operante), risulta rispettivamente preventivato in €. 33.439,29/anno per il "servizio luce" ed in €. 10.721,02 per "attività extra canone" (in pratica le opere aggiuntive di implementazione all'attuale consistenza dell'impianto) con un valore complessivo di €. 177.917,47 per la durata quinquennale e di €. 311.674,63 per quella novennale, il tutto al netto dell'IVA nelle aliquote di legge applicabili;

DATO ATTO altresì, come dettagliatamente rubricato ed analizzato anche nella propria relazione sopra citata allegata alla deliberazione di C.C. n° 02/2013, che per l'attuazione di detto servizio, nel rispetto di tutte le condizioni previste da Consip ed a cui ci si deve obbligatoriamente attenere, il Consorzio Energia Veneto per il tramite di Global Power SpA, ha indicato nello stesso P.D.I. rispettivamente in €. 174.359,13 per la durata quinquennale ed in €. 305.441,14 per la durata novennale, il costo complessivo (servizio luce + attività extra canone) con un conseguente ribasso del 0,49% sulla Quota energia e del 5,155 sulle manutenzioni extra canone, rispetto ai prezzi sopra citati e pertanto migliorativo rispetto a quelli della gara indetta da Consip;

CONSIDERATO che il Consorzio C.E.V., come sopra detto, può fornire il supporto tecnico e logistico per l'espletamento di tutte le fasi e le procedure necessarie dirette a regolarizzare il servizio di manutenzione degli impianti della pubblica illuminazione e che appare conseguentemente opportuno oltre che economicamente vantaggioso sfruttare le sinergie che lo stesso ha e sta mettendo a disposizione dei soci data anche la complessità e la specificità della materia in oggetto;

RITENUTO:

- che la proposta di Global Power service S.p.A. consente di ottenere un risparmio reale e tangibile rispetto alla Convenzione messa a disposizione da Consip, come dimostrano i risultati dell'analisi effettuata mettendo a confronto le due alternative;
- che ai fini della corretta amministrazione dell'Ente non appare percorribile la sottoscrizione della Convenzione e va peraltro individuata una diversa soluzione;
- che peraltro, non appare nemmeno opportuno replicare il procedimento già espletato da Consip, visti i tempi, l'impegno, ancorchè gli oneri a cui l'Amministrazione andrebbe incontro sul presupposto che il mercato possa offrire condizioni migliorative rispetto a quelle già effettivamente disponibili;
- che conseguentemente, in conformità agli indirizzi deliberati dall'Amministrazione comunale in ordine al conseguimento dell'esternalizzazione del servizio appare opportuno procedere a "recepire" ed "aderire" alla proposta formulata dal Consorzio C.E.V. per il tramite di Global Power Service S.p.A., di fatto concretizzatasi nel P.D.I., che permette di concludere un contratto per la gestione dell'Illuminazione Pubblica risultante in linea con l'analoga convenzione messa a disposizione da Consip S.p.A. (nella fattispecie denominata "Servizio Luce 2"), essendo al contempo più razionale e conveniente in quanto specificatamente calibrato sulla reale consistenza e stato degli impianti comunali, nonché sugli interventi da eseguirsi per l'efficientamento energetico, dando un diretto incarico allo stesso Consorzio Energia Veneto per il tramite della

propria E.S.Co. Global Power S.p.A. avendone quest'ultima tutti i requisiti ,e, risultando l'operazione conforme alle disposizioni vigenti di cui al D. Lgs. 163/2006 e del D.P.R. 207/2010 e s.m.i.;

RICHIAMATE le disposizioni di cui alla L.R. 17/2009, al D. Lgs. 07.05.2012 n° 52 convertito in legge 06.07.2012 n° 94 ed il D. Lgs. 06.07.2012 n° 95 convertito con modificazioni in legge 07.08.2012 n° 135, il D. Lgs. 12.04.2006 n° 163 e s.m.i., il DPR 05.10.2010 n° 207 e s.m.i.;

VISTO il Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

RITENUTA propria la competenza in materia giusto provvedimento sindacale n. 2/2012 in data 17/12/2012 di conferimento incarichi di posizione organizzativa (artt. 8 e 9 del nuovo ordinamento professionale);

D E T E R M I N A

- 1) di dare atto che il Piano Dettagliato degli Interventi (c.d. P.D.I.) redatto dal Consorzio CEV per il tramite della propria E.S.Co. Global Power Service S.p.A. e depositato al prot. com.le n° 0725/13 in data 13.03.2013, approvato con deliberazione di G.C. n° 13 del 20.06.2013, agli atti dell'ufficio, costituisce "proposta tecnico-economica" idonea a conseguire gli indirizzi già deliberati dal C.C. con proprio provvedimento n° 2/2013 in ordine alla complessiva riqualificazione dell'impianto comunale della Pubblica Illuminazione ed al suo efficientemente energetico;
- 2) di dare altresì atto che la soluzione di Global Power Service SpA così proposta si presenta vantaggiosa sotto il profilo economico-gestionale rispetto alla "Convenzione" prevista e messa a disposizione da Consip SpA denominata "Servizi Luce 2", comportando un risparmio del 0,49% sulla Quota energia e del 5,15% sulle manutenzioni extra canone, rispetto ai prezzi derivanti dall'applicazione di quest'ultima, a cui si aggiungono i valori del PICIL e del DPI, elaborati da Global Power Service anticipando le spese in virtù di un accordo con il Consorzio CEV a favore dei soci, permettendo così all'Ente comunale, di adeguare l'attuale forma di gestione della pubblica illuminazione ai parametri obbligatoriamente previsti dai capitolati di Consip ed applicabili in forza delle normativi vigenti;
- 3) di recepire i contenuti della proposta e di aderire alla stessa individuando nella figura di Global Power S.p.A. E.S.Co. del Consorzio CEV (Consorzio Energia Veneto), di cui il Comune di Salcedo ne è socio, il soggetto per l'affidamento e la stipula del "contratto" per la gestione dell'Illuminazione Pubblica mediante l'esternalizzazione del servizio "a terzi";
- 4) di dare atto che per l'esternalizzazione "a terzi" del servizio si opta per la modalità del "contratto esteso" la cui durata è prevista in anni nove (9) attesa la maggiore economicità che tale lasso di tempo permette ai fini del recupero del costo lordo dell'intervento necessario per la riqualificazione energetica e l'adeguamento normativo e tecnologico dell'impianto della P.I.;
- 5) di demandare, a successivo provvedimento, l'approvazione dello "schema di contratto" che regolerà tutti rapporti diretti ed indiretti derivanti dall'operazione di "esternalizzazione a terzi del servizio della pubblica illuminazione" e di dare conseguentemente atto che il valore preventivato, con durata novennale, da stipularsi con Global Power Service S.p.A., E.S.Co. del Consorzio Energia Veneto (CEV), risulta determinato in €. 305.441,14 oltre all'IVA da calcolarsi nelle aliquote di legge applicabili;
- 6) di disporre la trasmissione della presente prenotazione al servizio finanziario per il visto di cui all'art. 133 – comma 9° - del D. Leg.vo 18.08.2000 n° 267;

7) di dare atto che la presente determinazione è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4°, del D. Leg.vo n° 267/2000;

* * * * *

IL RESPONSABILE DELL'AREA SERVIZI TECNICI
F.to (geom. Maurizio Covolo)

.....

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE E COPERTURA FINANZIARIA

Il Responsabile dell'Area Servizi Finanziari attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D. Lgs. n° 267/2000 (Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali) e s.m.i., la copertura finanziaria e la regolarità contabile della spesa.

Eventuali annotazioni:

Salcedo, 09.07.2013

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to Rag. Maria Chiara Dalla Valle

Con l'apposizione del visto di regolarità contabile di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo.

[X] COPIA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

N.136...reg. pubblicazione

La presente determinazione è in corso di pubblicazione all'Albo Pretorio per dieci giorni da oggi.
Lì 11 LUG. 2013

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to: (ANDREATTA Dott.ssa Nadia)

COMUNE DI SALCEDO (VI)
E' copia conforme all'originale ad uso
Amministrativo.
SALCEDO, lì _11 LUG. 2013_____

F.to IL FUNZIONARIO INCARICATO